

**«ЖАРАНДЫК СОЮЗУ»
КООМДУК БИРИКМЕСИ**

Кыргыз Республикасы, Бишкек ш.,
Токтогул көч., 170А, 4 бөлмө.
тел. (+996) 779 007708



**гражданский
СОЮЗ**

Кыргызская Республика, г. Бишкек,
ул. Токтогула, 170А, кв. 4. тел. (+996)
779 007708

liberalway@gmail.com
kg@reform.kg
www.reform.kg

**«CIVIC UNION»
PUBLIC ASSOCIATION**

Kyrgyz Republic, Bishkek.,
170A Tokotgul st. 4 apt
Tel. (+996) 779 007708

№ 76/18
26.07.18

**Премьер-министру
Кыргызской Республики
АБУЛГАЗИЕВУ М.Д.**

**Вице-премьер-министру
Кыргызской Республики –
сопредседателю Форума
Открытого правительства
ОМУРБЕКОВОЙ А.С.**

Национальному форуму Открытого правительства

**О пересмотре перечня сведений о МВД, составляющих
государственную тайну и ограниченного доступа, в контексте реформы
правоохранительных органов и антикоррупционной политики**

Настоящим письмом мы акцентируем внимание на необходимости придания открытого характера информации о штатной численности, структуре и финансировании МВД, что соответствует взятым государством обязательствам по "Открытому правительству".

Одной из ключевых рекомендаций Гражданского союза является придание открытого характера сведениям о МВД, в частности о штатной численности, структуре и финансировании. Закрытость является пережитком советского подхода утаивания от граждан общественно значимой информации и основывается на ряде документов. Так, информация о численности и размерах ассигнований и фактических расходах денежных средств имеет гриф «совершенно секретно», в соответствии с постановлением Правительства КР №267/9 от 07.07.1995 г. «Об утверждении Перечня главнейших сведений, составляющих государственную тайну и порядка установления степени секретности категорий сведений и определения степени секретности сведений, содержащихся в работах, документах и изделиях». При этом ответственные работники государственных органов публично не объясняют причины засекречивания, а необходимая согласно ст. 3 Закона КР «О защите государственных секретов Кыргызской Республики»

экспертная оценка о целесообразности засекречивания в «интересах государства и граждан» отсутствует в открытом доступе¹, либо ее вовсе нет. В последнем случае это могло бы являться серьезным нарушением принципа отнесения информации к государственным секретам, упомянутого в законе. Положение и схема управления МВД, утвержденные постановлением Правительства КР от 14.02.2011 г. №157, является информацией для служебного пользования (ДСП). В то время как в аналогичном документе от 5.06.2004 г. №425 ограничение доступа отсутствовало.

Стоит отметить, что согласно ст. 11 Закона КР «О защите государственных секретов Кыргызской Республики» не подлежат засекречиванию сведения о положении дел в обеспечении правопорядка.

Предложение пересмотреть Перечень главнейших сведений, составляющих государственную тайну и другую информацию о МВД, многократно озвучивалось на встречах с руководством Правительства КР, депутатами Жогорку Кенеша, руководством МВД, отражалось в регулярно подготавливаемых обзорах мониторинга реформы ОВД и материалах СМИ. В справке «Позиция относительно Комплекса мер по реформе системы правоохранительных органов» (письмо в секретариат Совета обороны исх. № 01-93/16 от 18.08.2016 г.) также рекомендовано открыть доступ к данным о штатной численности и финансировании. «Это позволит обеспечить гражданский контроль и проведение независимого функционального анализа» - пояснено в справке.

Важно подчеркнуть, что в предложениях Гражданского союза речь не идет о полной открытости всей информации, касающейся ОВД, такой как персональные данные сотрудников и агентуры, информация о деятельности закрытых подразделений, тайна следствия и т.д.

К сожалению, все эти годы политической воли оказывалось недостаточно, чтобы избавиться от пережитков утаивания, следствием чего являются серьезные препятствия в реализации гражданского контроля и проведения независимого функционального анализа системы. Общая инертность бюрократического аппарата и укоренившаяся практика поручать анализ и проработку структурных изменений по вертикали вниз, неминуемо приводят к тому, что решать какие службы эффективны, а какие нет, будет само МВД. Контроль за расходованием бюджетных средств, осуществляемый государственными структурами, например, Счетной палатой, в полной мере не способен выявлять недостатки, в следствие высокой вероятности появления неформальных связей между проверяющими и проверяемыми.

У этого положения дел есть ряд негативных последствий:

- закрытый характер информации о финансировании МВД может приводить к ощущению вседозволенности аппарата министерства и, как следствие, к нецелевому и неэффективному расходованию бюджетных средств, даже в больших масштабах нежели в гражданских государственных структурах;
- затруднения в нахождении средств на покрытие реформаторских планов в рамках бюджета, выделяемого на нужды МВД. В результате ведомство склонно ежегодно заявлять о недостаточности финансирования, а внутренняя работа по оптимизации трат будет оставаться недостаточной;
- высокая вероятность неэффективного распределения человеческих

ресурсов в ОВД, прежде всего, чрезмерное «раздувание» управленческого штата на центральном и региональном уровнях и недостаток сотрудников в низовых подразделениях (например, до сих пор наблюдается нехватка штатных единиц участковых уполномоченных милиции, инспекторов по делам несовершеннолетних, не решен вопрос с привлечением психологов в территориальных ОВД, хотя такого рода интерес у милиции имеется и т.д.);

- вероятность наличия в отдельных подразделениях «мертвых душ» - числящихся, но в действительности не работающих сотрудников, на заработную плату которых выделяются средства (косвенным подтверждением такого явления может служить информация в СМИ по ГУГССО²);
- реформаторские предложения от гражданского общества и независимых экспертов, а равно исследования в сфере правопорядка, ограничены недостатком проверенной информации о правоохранительном органе. Следовательно, лица, принимающие государственные решения не всегда получают альтернативные рекомендации и видения, которые бы базировались на объективных данных. Это в свою очередь создает риски ошибочных государственных решений и ограниченные возможности для реализации внесистемных подходов.

Таким образом, рекомендация по пересмотру практики засекречивания сведений об ОВД соответствует заявлениям политического руководства о борьбе с коррупцией и внедрении принципов "Открытого правительства". В связи с чем, просим инициировать обеспечение открытости информации о штатной численности, структуре и финансировании МВД в приоритетном порядке.

Содержание данной справки во многом повторяет содержание справки Гражданского союза, направленной в секретариат Совета обороны КР 26.09.2016 г. Исх. №01-120/16.

Гражданский союз «За реформы и результат»

Майхумдинов Ф.Ишмур
Казаубаев Умар
Давлетбаев Тохтемир

