

Международная Хартия Открытых Данных

Сентябрь 2015 года

Шесть принципов Хартии были разработаны в 2015 году правительствами, гражданским обществом и экспертами по всему миру, чтобы представить согласованный на глобальном уровне набор желательных норм в отношении того, как публиковать данные. Ниже приводится неформальное объяснение 6 принципов открытых данных:

1. Открытые по умолчанию

Этот принцип меняет наше представление о том, как работает правительство и как оно взаимодействует с гражданами. В настоящее время нам часто приходится спрашивать у чиновников конкретную информацию, которую мы хотим. Принцип «Открытые по умолчанию» переворачивает все с ног на голову и говорит, что должна быть презумпция публикации всех данных. Правительствам необходимо обосновать почему отдельные данные закрыты, например, по соображениям безопасности или защиты данных. Чтобы это работало, граждане также должны быть уверены, что открытые данные не нарушат их права на неприкосновенность частной жизни.

2. Своевременные и всеобъемлющие

Открытые данные ценны только в том случае, если они все еще актуальны. Быстрая публикация информации и ее всесторонность является залогом успеха. В максимально возможной степени правительства должны предоставлять данные в их первоначальной неизменной форме.

3. Доступные и машиночитаемые

Обеспечение того, чтобы данные были машиночитаемыми и их было легко найти, позволяет продвигаться дальше. Порталы являются одним из способов достижения этого. Но также важно подумать о том, как пользователи обращаются к данным, включая форматы файлов, в которых предоставляется информация. Данные должны быть бесплатными по открытой лицензии, например, разработанной Creative Commons.

4. Сопоставимые и совместимые

Данные имеют эффект мультипликатора. Чем больше у вас качественных наборов данных, к которым у вас есть доступ, и чем легче этим данным взаимодействовать между собой, тем большую потенциальную ценность вы можете получить от них. Общепринятые стандарты данных играют решающую роль в этом.

5. Данные для улучшения управления и вовлечения граждан

Открытые данные позволяют гражданам (и другим членам правительства) лучше понимать, что делают чиновники и политики. Такая прозрачность может улучшить государственные услуги и помочь обеспечить подотчетность правительства.

6. Данные для инклюзивного развития и инноваций

Открытые данные могут помочь стимулировать всеобъемлющее экономическое развитие. Например, более широкий доступ к данным может сделать сельское хозяйство более эффективным, или это можно использовать для борьбы с изменением

климата. И наконец, мы часто думаем об открытых данных как об улучшении работы правительства, но существует целый мир предпринимателей, делающих деньги на основе открытых данных.

ПРЕАМБУЛА

Открытые данные — это цифровые данные, которые предоставляются с техническими и юридическими характеристиками, необходимыми для их свободного использования, повторного использования и распространения любым человеком в любое время и в любом месте.

1. В мире происходят значительные глобальные преобразования, которым способствуют технологии и цифровые средства массовой информации, а также данные и информация. Эта трансформация обладает огромным потенциалом для создания более прозрачных, подотчетных, эффективных, отзывчивых и эффективных правительств и организаций гражданского общества и частного сектора, а также для поддержки разработки, реализации и оценки целей устойчивого развития в глобальном масштабе.

Открытые данные находятся в центре этого глобального сдвига.

2. Создание более процветающего, равного и справедливого общества требует, чтобы правительства были прозрачными и подотчетными, и чтобы они регулярно и конструктивно взаимодействовали с гражданами. Соответственно, происходит глобальная революция в области данных, которая направлена на развитие сотрудничества вокруг ключевых социальных проблем, обеспечение эффективного общественного контроля за деятельностью правительства и поддержку инноваций, устойчивого экономического развития, а также создания и расширения эффективных и действенных государственных стратегий и программ.

Открытые данные имеют решающее значение для достижения этих целей.

3. Открытые данные позволяют правительствам, гражданам и гражданскому обществу, и организациям частного сектора принимать более обоснованные решения. Эффективный и своевременный доступ к данным помогает отдельным лицам и организациям разрабатывать новые идеи и инновационные идеи, которые могут приносить социальные и экономические выгоды, улучшая жизнь людей вокруг мир.

Открытые данные предоставляют возможность, которой нужно воспользоваться.

4. Открытые данные позволяют пользователю сравнивать, объединять и отслеживать соединения между различными наборами данных, отслеживая данные по ряду программ и секторов. Когда данные могут быть эффективно объединены и сопоставлены, это может помочь выделить тенденции, выявить социальные и экономические проблемы и неравенство, а также оценить прогресс в государственных программах и услугах.

5. Открытые данные могут дать правительствам, гражданам и гражданскому обществу, и организациям частного сектора возможность работать для достижения лучших результатов для государственных услуг в таких областях, как здравоохранение, образование, общественная безопасность, защита окружающей среды, права человека и стихийные бедствия.

6. Открытые данные могут способствовать формированию всеобъемлющего экономического роста, поддерживая создание и укрепление новых рынков, предприятий и рабочих мест. Эти преимущества могут увеличиваться по мере того, как все больше организаций гражданского общества и частного сектора применяют передовые методы работы с открытыми данными и обмениваются своими данными с общественностью.

7. Открытые данные могут помочь улучшить поток информации внутри и между правительствами, а также сделать правительственные решения и процессы более прозрачными. Повышенная прозрачность способствует подотчетности и эффективному управлению, активизирует общественные дебаты и помогает бороться с коррупцией.

8. Открытые данные предоставляют возможности для предоставления инновационных, основанных на фактических данных политических решений и поддержки экономических выгод и социального развития для всех членов общества. Открытые данные могут сделать это, например, посредством следующих путей:

- *Поддержка разработки политики на основе фактических данных:* поощрение использования правительствами данных при разработке политики и принятии решений на основе фактических данных, что позволяет улучшить результаты государственной политики и лежит в основе устойчивого экономического и социального развития;
- *Обеспечение межсекторального сотрудничества:* поддержка сотрудничества между правительствами, гражданами и гражданским обществом, и организациями частного сектора в разработке политики и предоставлении более качественных государственных услуг;
- *Отслеживание денег:* демонстрация того, как и где расходуются государственные деньги, что побуждает правительства продемонстрировать, что они эффективно используют государственные деньги;
- *Улучшение управления природными ресурсами:* повышение осведомленности о том, как используются природные ресурсы стран, как расходуются доходы от добывающих отраслей и как осуществляется управление земельными ресурсами;
- *Мониторинг воздействия:* поддержка оценок воздействия государственных программ, что, в свою очередь, позволяет правительствам, гражданскому обществу и организациям частного сектора более эффективно реагировать на конкретные потребности местных общин.
- *Содействие справедливому росту:* поддержка устойчивого и всестороннего роста посредством создания и укрепления рынков, предприятий и рабочих мест;
- *Геолокация данных:* предоставление геопространственных и наземных наблюдений, которые поддерживают сопоставимость и функциональную совместимость, а также эффективный анализ, позволяя географически распределять данные; а также
- *Усовершенствованное принятие решений:* предоставление гражданам возможности делать более осознанный выбор в отношении услуг, которые они получают, и стандартов обслуживания, которые им следует ожидать.

При использовании этих способов открытые данные являются ключевым общественным благом, которое люди могут использовать для создания ценности, идей, гипотез и услуг для создания лучшего мира для всех.

9. Мы, приверженцы Международной хартии открытых данных, признаем, что правительства и другие организации государственного сектора располагают огромными объемами данных, которые могут представлять интерес для граждан, и что эти данные являются ресурсом, используемым в недостаточной мере. Открытие правительственных данных может способствовать созданию более взаимосвязанных обществ, что лучше отвечает потребностям наших граждан и позволяют процветать инновациям, справедливости, прозрачности и благосостоянию, обеспечивая при этом гражданское участие в общественных решениях и подотчетность правительств.

10. Поэтому мы согласны следовать набору из шести принципов, которые станут основой для доступа к данным, а также для выпуска и использования данных. Эти принципы требуют, чтобы данные были:

1. Открытые по умолчанию
2. Своевременные и всеобъемлющие
3. Доступные и машиночитаемые
4. Сопоставимые и совместимые
5. Для улучшения управления и вовлечения граждан
6. Для инклюзивного развития и инноваций

11. Мы разработаем планы действий или определим существующие механизмы или политику в поддержку осуществления принципов Хартии и связанных с ними ресурсов. Мы согласны мобилизовать необходимые ресурсы для работы в наших политических и правовых рамках для реализации этих принципов в соответствии с наилучшей технической практикой и сроками, изложенными в наших планах действий.

12. Настоящая Хартия была разработана с целью принятия правительствами всех уровней и многосторонними учреждениями. Хотя Хартия сосредоточена на открытых данных правительства, другие организации, такие как организации гражданского общества или частного сектора, также могут принять эти принципы.

ПРИНЦИП 1. ОТКРЫТЫЕ ПО УМОЛЧАНИЮ

13. Мы признаем, что термин «правительственные данные» включает в себя, помимо прочего, данные, которыми располагают национальные, региональные, местные и городские органы власти, международные правительственные органы и другие типы учреждений в более широком государственном секторе. Термин «правительственные данные» может также применяться к данным, созданным для правительств внешними организациями, и данным, представляющим значительную пользу для общественности, которые хранятся у внешних организаций и которые связаны с государственными программами и услугами (например, данные о добывающих предприятиях, данные о транспортной инфраструктуре и т. д.).

14. Мы признаем, что свободный доступ к правительственным данным и их последующее использование представляют значительную ценность для общества и

экономики, и поэтому правительственные данные должны быть по умолчанию открытыми.

15. Мы признаем необходимость содействовать глобальному развитию и принятию ресурсов, стандартов и политики для создания, использования, обмена и гармонизации открытых данных.

16. Мы признаем, что открытые данные могут быть разблокированы только тогда, когда граждане уверены, что открытые данные не нарушат их права на неприкосновенность частной жизни и что граждане имеют право влиять на сбор и использование своих личных данных или данных, созданных в результате их взаимодействия с правительствами.

17. Мы будем:

a. Разрабатывать и принимать политики и практики, обеспечивающие открытость по умолчанию всех правительственных данных, как указано в настоящей Хартии, при одновременном признании законных причин, по которым некоторые данные не могут быть опубликованы;

b. Предоставлять четкое обоснование того, почему определенные данные не могут быть выпущены;

c. Создавать культуру открытости не только с помощью законодательных и политических мер, но также с помощью программ обучения и повышения осведомленности, инструментов, руководящих принципов и коммуникационных стратегий, призванных информировать представителей правительства, гражданского общества и частного сектора о преимуществах открытых данных;

d. Развивать лидерство, управление, надзор, стимулирование деятельности и политику внутренней коммуникации, необходимые для обеспечения этого перехода к культуре открытости во всех правительственных департаментах и агентствах, включая официальные статистические организации;

e. Соблюдать национальные законы и признанные на международном уровне стандарты, в частности те, которые касаются безопасности, неприкосновенности частной жизни, конфиденциальности и интеллектуальной собственности. Если соответствующее законодательство или нормативные акты не существуют или устарели, они будут созданы и / или обновлены; а также

f. В соответствии с законодательством и стандартами конфиденциальности, делать анонимными данные до их публикации, гарантируя, что конфиденциальные данные, идентифицирующие личность, будут удалены.

ПРИНЦИП 2. СВОЕВРЕМЕННЫЕ И ВСЕОБЪЕМЛЮЩИЕ

18. Мы понимаем, что может потребоваться время, человеческие и технические ресурсы для определения данных для публикации или разглашения.

19. Мы признаем важность консультаций с пользователями данных, включая граждан, другие правительства, а также организации гражданского общества и частного сектора, чтобы определить, какие данные следует расставить по приоритетам для выпуска и / или улучшения.

20. Мы признаем, что для того, чтобы быть ценными для правительств, граждан, гражданского общества и организаций частного сектора, данные должны быть всеобъемлющими, точными и высококачественными.

21. Мы будем:

a. Создавать, поддерживать и публиковать общедоступные, исчерпывающие массивы данных для поддержки содержательных консультаций относительно приоритизации, публикации и выпуска данных;

b. Своевременно предоставлять высококачественные открытые данные без неоправданной задержки. Данные будут полными и точными и будут публиковаться в соответствии с приоритетами, определенными при консультациях с пользователями открытых данных, включая граждан, другие правительства, а также организации гражданского общества и частного сектора;

c. По мере возможности, публиковать данные в их исходной неизменной форме и связывать данные с любыми соответствующими руководствами, документацией, визуализациями или анализами;

d. Насколько это возможно, предоставлять данные, дезагрегированные до самых низких уровней администраций, включая дезагрегирование по полу, возрасту, доходу и другим категориям;

e. Разрешать пользователям предоставлять обратную связь и продолжать вносить изменения для обеспечения качества данных при необходимости;

f. Применять согласованные методы управления жизненным циклом информации и обеспечивать сохранение, архивирование и хранение исторических копий наборов данных, пока они сохраняют ценность;

g. Консультироваться с пользователями данных о значительных изменениях в структуре или предоставлении данных, чтобы минимизировать влияние на пользователей, которые создали инструменты на основе открытых данных; а также

h. Быть прозрачными в отношении наших собственных процессов сбора данных, стандартов и процессов публикации, документируя эти процессы в Интернете.

ПРИНЦИП 3. ДОСТУПНЫЕ И МАШИНОЧИТАЕМЫЕ

22. Мы признаем, что открытие данных позволяет правительствам, гражданам, а также гражданскому обществу и организациям частного сектора принимать более обоснованные решения.

23. Мы признаем, что, когда публикуются открытые данные, они должны быть легко обнаруживаемыми и доступными, а также доступными без бюрократических или административных барьеров, которые могут мешать людям получать доступ к данным.

24. Мы будем:

a. Публиковать данные на центральном портале, так чтобы открытые данные были бы доступны в одном месте и их можно было бы легко найти;

b. Предоставлять данные в открытых форматах, чтобы гарантировать, что данные доступны широкому кругу пользователей для поиска, доступа и использования. Во многих случаях это будет включать предоставление данных в нескольких

стандартизированных форматах, чтобы они могли обрабатываться компьютерами и использоваться людьми;

с. Предоставлять данные бесплатно, по открытой и неограниченной лицензии;

d. Предоставлять данные без обязательной регистрации, что позволяет пользователям загружать данные без необходимости идентифицировать себя; а также

e. Гарантировать, что данные могут быть доступны и эффективно использованы самым широким кругом пользователей. Это может потребовать разработки инициатив для повышения осведомленности об открытых данных, повышения грамотности в отношении данных, создания потенциала для эффективного использования открытых данных и обеспечения того, чтобы представители граждан, общин, гражданского общества и частного сектора располагали инструментами и ресурсами, которые им необходимы для эффективного понимания, как используются общественные ресурсы.

ПРИНЦИП 4. СОПОСТАВИМЫЕ И СОВМЕСТИМЫЕ

25. Мы признаем, что для того, чтобы данные были наиболее эффективными и полезными, их было легко сравнивать внутри секторов и между ними, по разным географическим точкам и по времени.

26. Мы признаем, что данные должны быть представлены в структурированных и стандартизированных форматах для поддержки функциональной совместимости, отслеживаемости и эффективного повторного использования.

27. Мы будем:

a. Внедрять согласованные, открытые стандарты, касающиеся форматов данных, совместимости, структуры и общих идентификаторов при сборе и публикации данных;

b. Гарантировать, что открытые наборы данных содержат согласованные основные метаданные и доступны в машиночитаемых и удобочитаемых для человека форматах;

c. Гарантировать, что данные полностью описаны, вся документация, сопровождающая данные, понимает источник, сильные и слабые стороны и аналитические ограничения данных;

d. Взаимодействовать с национальными и международными органами по стандартизации и другими инициативами в области стандартизации, чтобы стимулировать повышение совместимости между существующими международными стандартами, поддерживать создание общих глобальных стандартов данных, где они еще не существуют, и обеспечивать, чтобы любые новые стандарты данных, которые мы создаем, были в максимально возможной степени совместимы с существующими стандартами; а также

e. Сопоставлять местные стандарты и идентификаторы с появляющимися глобально согласованными стандартами и обмениваться результатами открыто.

ПРИНЦИП 5. ДАННЫЕ ДЛЯ УЛУЧШЕНИЯ УПРАВЛЕНИЯ И ВОВЛЕЧЕНИЯ ГРАЖДАН

28. Мы признаем, что предоставление открытых данных укрепляет управление и доверие к нашим государственным институтам, усиливает обязательство правительств соблюдать верховенство права и обеспечивает прозрачную и подотчетную основу для

улучшения процесса принятия решений и расширить обеспечение государственными услугами.

29. Мы признаем, что открытые данные поощряют лучшую разработку, реализацию и оценку программ и политики для удовлетворения потребностей наших граждан, а также обеспечивают гражданское участие и более информированное взаимодействие между правительствами и гражданами.

30. Мы признаем, что взаимодействие и консультации с гражданами и гражданским обществом, и организациями частного сектора могут помочь правительствам понять, какие типы данных пользуются повышенным спросом, и, в свою очередь, могут привести к улучшению практики определения приоритетов, выпуска и стандартизации данных.

31. Мы признаем, что городские или местные органы власти часто являются первой точкой взаимодействия между гражданами и правительством, и поэтому эти местные органы власти играют решающую роль в поддержке участия граждан в открытых данных.

32. Мы будем:

a. Внедрять процессы надзора и обзора, чтобы регулярно сообщать общественности о прогрессе и влиянии наших инициатив в области открытых данных;

b. Гарантировать, что информация, опубликованная в соответствии с законами о прозрачности или противодействии коррупции, публикуется как открытые данные;

c. Предоставить учебные программы, инструменты и руководства, разработанные для того, чтобы государственные служащие могли эффективно использовать открытые данные в процессах разработки политики;

d. Взаимодействовать с сообществами по Свободе информации / Доступу к информации / Праву на информацию для согласования проактивного выпуска открытых данных с обязательством правительств предоставлять информацию по запросу;

e. Активно взаимодействовать с гражданами и представителями гражданского общества и частного сектора, чтобы определить, какие данные им необходимы для эффективной подотчетности правительств;

e. Уважать право граждан на свободу выражения мнений, защищая тех, кто использует открытые данные для выявления коррупции или критики правительств; а также

g. Поощрять использование открытых данных для разработки инновационных, основанных на фактических данных политических решений, которые приносят пользу всем членам общества, а также расширяют возможности маргинализированных сообществ.

ПРИНЦИП 6. ДАННЫЕ ДЛЯ ИНКЛЮЗИВНОГО РАЗВИТИЯ И ИННОВАЦИЙ

33. Мы признаем важность открытости в стимулировании творчества и инноваций. Чем больше правительств, граждан и организаций гражданского общества и частного сектора будут использовать открытые данные, тем больше будет социальных и экономических выгод. Это действительно для государственных, коммерческих и некоммерческих целей.

34. Мы признаем, что открытые данные могут помочь в определении социальных и экономических проблем, а также в мониторинге и реализации программ устойчивого развития. Открытые данные также могут помочь в решении глобальных проблем, таких как бедность, голод, изменение климата и неравенство.

35. Мы признаем, что открытые данные по своей природе являются справедливым ресурсом, который дает всем людям возможность получать доступ к данным независимо от того, кто они и где они живут. Тем не менее, мы также признаем существование глобального цифрового разрыва в отношении технологических инструментов и опыта; этот разрыв ограничивает возможности социально и экономически маргинализированных людей получать доступ и использовать открытые данные.

36. Мы признаем роль правительств в содействии инновациям, и устойчивое развитие не заканчивается выпуском открытых данных. Правительства также должны играть активную роль в поддержке эффективного и новаторского повторного использования открытых данных и обеспечения того, чтобы государственные служащие, граждане и организации гражданского общества и частного сектора имели необходимые данные, а также инструменты и ресурсы для эффективного понимания и использования этих данных.

37. Мы будем:

a. Поощрять граждан, гражданское общество и организации частного сектора, а также многосторонние учреждения раскрывать данные, созданные и собранные ими, для продвижения к более богатой экосистеме открытых данных с множеством источников открытых данных;

b. Создавать или изучать потенциальные партнерские отношения между правительствами, а также с организациями гражданского общества и частного сектора и многосторонними учреждениями для поддержки выпуска открытых данных и максимизации воздействия данных за счет их эффективного использования;

c. Создавать или поддерживать программы и инициативы, которые способствуют разработке или совместному созданию наборов данных, визуализаций, приложений и других инструментов на основе открытых данных;

d. Взаимодействовать со школами и учреждениями среднего образования для поддержки более широкого исследования открытых данных и включения грамотности данных в учебные программы;

e. Проводить или поддерживать исследования социальных и экономических последствий открытых данных;

f. Нарращивать потенциал и делиться техническими знаниями и опытом с другими правительствами и международными организациями по всему миру, гарантируя, что каждый сможет воспользоваться преимуществами открытых данных; а также

г. Предоставлять возможность будущему поколению новаторов данных внутри и вне правительства путем наращивания потенциала и поощрения разработчиков, предпринимателей, организаций гражданского общества и частного сектора, ученых,

представителей средств массовой информации, государственных служащих и других пользователей к раскрытию ценности открытых данных.