



Отчет
об исполнении Национального Плана Действий
по построению Открытого Правительства
за период 16 октября 2018г. – 16 апреля 2019г.

Бишкек – 2019г.

Оглавление

ГЛОССАРИЙ.....	4
1. ВВЕДЕНИЕ.....	5
2. ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ	7
2.1. ОЦЕНКА РАЗРАБОТКИ/УТВЕРЖДЕНИЯ ВЕДОМСТВЕННЫХ ПЛАНОВ ДЕЙСТВИЙ 7	
Обязательство №1. Реализация и продвижение политики открытых данных в Кыргызской Республике	7
Обязательство №2. Открытые данные в системе образования на уровне образовательных организаций.....	8
Обязательство №3. Открытые данные о деятельности организаций здравоохранения	8
Обязательство №4. Модернизация государственного реестра судебных актов	9
Обязательство №5. Обеспечение доступа граждан к архивным документам 1918-1953 годов	9
Обязательство №6. Улучшение процедуры общественного обсуждения проектов НПА, путем создания единого электронного портала.....	10
Обязательство №7. Вовлечение гражданского общества в антикоррупционную деятельность государственных органов.....	10
Обязательство №8. Повышение прозрачности бюджетного процесса	11
Обязательство №9. Создание многосторонней платформы по управлению внешней помощью	11
Обязательство №10. Повышение прозрачности государственных закупок	12
Обязательство №11. Обеспечение бюджетной прозрачности местных бюджетов и учет интересов местных сообществ в бюджетном процессе	12
Обязательство №12. Улучшение доступа к информации государственных и муниципальных органов	13
Обязательство №13. Расчет уровня доверия населения к органам местного самоуправления.....	13
Обязательство №14. Раскрытие информации об активах (имуществе) государственных и муниципальных органов	13
Обязательство №15. Вовлечение гражданского общества в оценку рисков финансирования террористической деятельности (далее – ФТ) в секторе некоммерческих организаций.....	15
Обязательство №16. Раскрытие взаимосвязанных данных в горнодобывающей отрасли на уровне лицензии	15
Обязательство №17. Внедрение системы аудита с участием общественности.....	15
Обязательство №18. Прозрачность финансирования выборов (референдумов) и избирательной кампании кандидатов, политических партий, инициативных групп	16
2.2. ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ НПД	17
Обязательство №1. Реализация и продвижение политики открытых данных в КР	17
Обязательство №6. Улучшение процедуры общественного обсуждения проектов НПА путем создания единого электронного портала	19

Обязательство №7. Вовлечение гражданского общества в антикоррупционную деятельность государственных органов.....	19
Обязательство №8. Повышение прозрачности бюджетного процесса	22
Обязательство №10. Повышение прозрачности государственных закупок.....	22
Обязательство №12. Улучшение доступа к информации государственных и муниципальных органов.	23
Обязательство №14 – Раскрытие информации об активах (имуществе) государственных и муниципальных органов.	24
Обязательство №15. Вовлечение гражданского общества в оценку рисков финансирования террористической деятельности (далее – ФТ) в секторе некоммерческих организаций (далее - НКО).....	26
Обязательство №16. Раскрытие взаимосвязанных данных в горнодобывающей отрасли на уровне лицензии	27
Обязательство №17. Внедрение системы аудита с участием общественности.....	28
Обязательство №18. Прозрачность финансирования выборов (референдумов) и избирательной кампании кандидатов, политических партий, инициативных групп.	28
3. ВЫВОДЫ	29
4. ПРИЛОЖЕНИЯ	30

ГЛОССАРИЙ

АПКР	Аппарат Правительства Кыргызской Республики
АЭУ РМ	«Агентство электронного управления» Республики Молдова
ВПД	Ведомственный план действий
ГАМСУМО	Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений
ГКИТС	Государственный комитет информационных технологий и связи Кыргызской Республики
ГКПЭН	Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики
ГРС	Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики
ГСФР	Государственная служба финансовой разведки при Правительстве Кыргызской Республики
ДГЗ	Департамент государственных закупок при Министерстве финансов Кыргызской Республики
МАИС ЕРГИ МЗ	Межведомственная автоматизированная система «Единый реестр государственного имущества» Министерство здравоохранения Кыргызской Республики
МОиН	Министерство образования и науки Кыргызской Республики
МФ	Министерство финансов Кыргызской Республики
МЮ	Министерство юстиции Кыргызской Республики
НКО	Некоммерческие организации
НПА	Нормативный правовой акт
НПД	Национальный план действий по построению Открытого Правительства в КР на 2018-2020 гг..
НСК	Национальный статистический комитет Кыргызской Республики
НФОП	Национальный Форум Открытого Правительства
ПКР	Правительство Кыргызской Республики
СП	Счетная палата Кыргызской Республики
ФУГИ	Фонд управления государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики
ЦИК	Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики.

1. ВВЕДЕНИЕ

21 ноября 2017 года Кыргызская Республика (далее - КР) стала 75 страной-участницей Партнерства «Открытое Правительство» и первой среди стран Центральной Азии. Присоединение Кыргызстана к данной международной инициативе является логическим продолжением усилий, которые были предприняты страной на пути построения открытого и демократического общества.

Во исполнение взятых на себя обязательств, Правительство Кыргызской Республики (далее - ПКР) совместно с гражданским обществом разработало и приняло Национальный план действий по построению Открытого Правительства в КР на 2018-2020 гг.¹ (далее - НПД), куда вошло 18 обязательств.

С принятием НПД государственными органами, задействованным в реализации НПД было поручено в месячный срок разработать детальные ведомственные планы действий (далее – ВПД) по реализации обязательств, включенных в НПД и обеспечить выполнение Плана действий в установленные сроки и отчитываться на ежеквартальной основе об исполнении НПД Национальному Форуму Открытого Правительства (далее – НФОП).

Необходимо отметить, что для сотрудников государственных органов, вовлеченных в исполнение НПД, был проведен семинар (20-21 октября 2018 года) по разработке ВПД и расчету стоимости их исполнения.²

Исходя из вышеизложенного, к 16 ноября 2018 года должны были быть подготовлены 18 ВПД, а с января 2019 года должен был начаться мониторинг исполнения НПД.

Принимая во внимание вышеописанное, при подготовке настоящего отчета применялся следующий подход:

1. Оценка наличия ВПД у государственных органов, своевременности разработки и оценка детализации ВПД.
2. Оценка исполнения мероприятий НПД: определение статуса исполнения мероприятий и достижение ожидаемых результатов НПД в установленные сроки.

При осуществлении оценки разработки/утверждения ВПД использовались следующие критерии:

- Своевременность разработки и утверждения ВПД;
- Соответствие ВПД задачам, мероприятиями и ожидаемым результатам обязательства;
- Насколько детально описаны, заложенные в ВПД мероприятия;
- Наличие расчетов расходов на реализацию мероприятий ВПД.

¹ Распоряжение ПКР от 16 октября 2018 г. №360-р

² <http://www.ogp.el.kg/ru/news/materialy-seminara-po-razrabotke-detalnyh-planov-realizacii-nacionalnogo-plana-deystviy>

При проведении мониторинга исполнения НПД использовались следующие критерии:

- Своевременность исполнения мероприятий НПД;
- Соответствие достигнутых результатов государственными органами поставленным задачам и ожидаемым результатам НПД.

Оценка проводилась на основании предоставленных государственными органами отчетов в Секретариат НФОП и Аппарат Правительства КР.

Отчет состоит из следующих разделов:

1. Введение.
2. Оценка исполнения обязательств, которая включает в себя:
 - 2.1. Оценка разработки/утверждения ВПД (информация по оценке качества разработки ВПД)
 - 2.2. Оценка исполнения мероприятий НПД (по статусу исполнения заложенных задач НПД)
3. Выводы.
4. Приложения.

Проведенная оценка и мониторинг поможет руководителям государственных органов сфокусироваться на направлениях, по которым им следует активизироваться для успешного достижения ожидаемых результатов НПД.

2. ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

2.1. ОЦЕНКА РАЗРАБОТКИ/УТВЕРЖДЕНИЯ ВЕДОМСТВЕННЫХ ПЛАНОВ ДЕЙСТВИЙ (ВПД)

В соответствии с пунктом 2 распоряжения ПКР №360-р от 16 октября 2018г.³ министерствам, государственным комитетам и административным ведомствам КР было поручено в месячный срок (к 16 ноября 2018 года) разработать детальные ВПД по реализации обязательств, включенных в НПД.

Общие результаты оценки разработки/утверждения ВПД выглядят следующим образом:

- По 3-м обязательствам отсутствуют ВПД;
- По 9-и обязательствам своевременно разработаны ВПД;
- По 12-и обязательствам разработаны ВПД, которые соответствуют мероприятиям и ожидаемым результатам НПД;
- По 9-и обязательствам разработаны детальные ВПД, а по 6-и обязательствам ВПД не в достаточной мере детализированы;
- По 1-му обязательству произведен детальный расчет расходов на реализацию мероприятий ВПД, а по 17 обязательствам расчеты отсутствуют.

Обязательство №1. Реализация и продвижение политики открытых данных в Кыргызской Республике

Ответственный государственный орган: Государственный комитет информационных технологий и связи Кыргызской Республики (далее - ГКИТС).

Своевременность утверждения ВПД: утвержден приказом ГКИТС от 26 декабря 2018 года №335-а, т.е. с опозданием более чем на 1 месяц от установленного срока.

Соответствие ВПД задачам, мероприятиями и ожидаемым результатам обязательства: текст ВПД не отличается от содержания НПД.

Детализация заложенных мероприятий в ВПД: мероприятия и ожидаемые результаты в ВПД детально описаны.

Наличие расчетов расходов на реализацию мероприятий ВПД: отсутствуют расчеты по заложенным в ВПД мероприятиям.

Рекомендации:

1. Необходимо произвести расчет расходов на реализацию мероприятий ВПД и определить источники финансирования.

³ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/216612>

Обязательство №2. Открытые данные в системе образования на уровне образовательных организаций

Ответственный государственный орган: Министерство образования и науки Кыргызской Республики (далее - МОиН).

Своевременность утверждения ВПД: утвержден приказом МОиН от 22 января 2019 года №47/1, т.е. с опозданием более чем на 3 месяца от установленного срока.

Соответствие ВПД задачам, мероприятиями и ожидаемым результатам обязательства: полностью соответствует.

Детализация заложенных мероприятий в ВПД: мероприятия и ожидаемые результаты детально описаны в ВПД МОиН. Однако, в пункте 3 «Организационное и институциональное обеспечение политики открытых данных» и в пункте 4 «Нормативно-методическое обеспечение деятельности в области открытых данных» не указаны четкие сроки исполнения мероприятий.

Наличие расчетов расходов на реализацию мероприятий ВПД: отсутствуют расчеты по заложенным в ВПД мероприятиям.

Рекомендации:

1. Необходимо определить сроки исполнения мероприятий, указанные в пунктах 3 и 4 ВПД МОиН.
2. Необходимо произвести расчет расходов на реализацию мероприятий ВПД и определить источники финансирования.

Обязательство №3. Открытые данные о деятельности организаций здравоохранения

Ответственный государственный орган: Министерство здравоохранения Кыргызской Республики (далее - МЗ).

Своевременность утверждения ВПД: утвержден приказом МЗ от 19 ноября 2018 года №783, т.е. практически своевременно.

Соответствие ВПД задачам, мероприятиями и ожидаемым результатам обязательства: не соответствует по нижеследующим причинам:

- в ожидаемом результате подпункта 1.1.3. не предусмотрено утверждение Положения по сбору и раскрытию открытых данных о деятельности организаций здравоохранения, и по определению детального перечня собираемых организациями здравоохранения данных;
- мероприятия и ожидаемые результаты по задаче 3 ВПД МЗ «Обеспечить раскрытие данных о нефинансовых показателях деятельности государственных органов здравоохранения в машиночитаемом виде, включая данные о складском учете лекарственных средств и изделий медицинского назначения», частично отражают мероприятия и ожидаемые результаты НПД;

- в задаче 4 ВПД МЗ «Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности государственных ОЗ» отсутствует мероприятие 11.1. НПД «Обеспечить доступ граждан к данным информационных систем финансовых и нефинансовых показателей деятельности ОЗ через сайт МЗ».

Детализация заложенных мероприятий в ВПД: требуется детализация мероприятий и ожидаемых результатов в задачах 3 и 4 ВПД МЗ.

Наличие расчетов расходов на реализацию мероприятий ВПД: отсутствуют расчеты по заложенным в ВПД мероприятиям.

Рекомендации:

1. Необходимо детализировать и включить в задачи 3 и 4 ВПД МЗ неучтенные мероприятия и ожидаемые результаты НПД.
2. Необходимо произвести расчет расходов на реализацию мероприятий ВПД и определить источники финансирования.

Обязательство №4. Модернизация государственного реестра судебных актов

Ответственный государственный орган: Верховный суд Кыргызской Республики (далее - ВС).

Своевременность утверждения ВПД: ВС не разработал ВПД для исполнения обязательства №4.

Рекомендация:

1. Необходимо разработать ВПД.
2. Необходимо произвести расчет расходов на реализацию мероприятий ВПД и определить источники финансирования.

Обязательство №5. Обеспечение доступа граждан к архивным документам 1918-1953 годов

Ответственный государственный орган: Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики (далее - ГРС).

Своевременность утверждения ВПД: утвержден приказом ГРС от 16 ноября 2018 года №330, т.е. своевременно.

Соответствие ВПД задачам, мероприятиями и ожидаемым результатам обязательства: полностью соответствует.

Детализация заложенных мероприятий в ВПД: мероприятия и ожидаемые результаты детально описаны в ВПД.

Наличие расчетов расходов на реализацию мероприятий ВПД: отсутствуют расчеты по заложенным в ВПД мероприятиям.

Рекомендации:

1. Необходимо произвести расчет расходов на реализацию мероприятий ВПД, и определить источники финансирования.

Обязательство №6. Улучшение процедуры общественного обсуждения проектов НПА путем создания единого электронного портала

Ответственный государственный орган: Министерство юстиции Кыргызской Республики (далее – МЮ).

Своевременность утверждения ВПД: утвержден приказом МЮ от 15 ноября 2018 года №218, т.е. своевременно.

Соответствие ВПД задачам, мероприятиями и ожидаемым результатам обязательства: полностью соответствует.

Детализация заложенных мероприятий в ВПД: мероприятия и ожидаемые результаты детально описаны в ВПД.

Наличие расчетов расходов на реализацию мероприятий ВПД: отсутствуют расчеты по заложенным в ВПД мероприятиям.

Рекомендации:

1. Необходимо произвести расчет расходов на реализацию мероприятий ВПД и определить источники финансирования.

Обязательство №7. Вовлечение гражданского общества в антикоррупционную деятельность государственных органов

Ответственный государственный орган: Аппарат Правительства Кыргызской Республики (далее – АПКР).

Своевременность утверждения ВПД: план мероприятий по реализации мер/действий утвержден заведующим Отделом обороны, правопорядка и чрезвычайных ситуаций АПКР 6 мая 2019г. с опозданием на 6 месяцев от установленного срока. Учитывая то, что ВПД ведомства, а не отдела, подлежит утверждению решением руководителя ведомства, то есть руководителем Аппарата Правительства–министром Кыргызской Республики. Согласно распоряжению ПКР от 16 октября 2018 г., поставленная задача по утверждению Ведомственного плана действия не исполнена.

Соответствие ВПД задачам, мероприятиями и ожидаемым результатам обязательства: в ВПД не отражены мероприятия, указанные в п.20 НПА «Вовлечение гражданского общества в процесс мониторинга антикоррупционной деятельности государственных органов» и п. 22 «Определение уровня коррупции в различных государственных органах».

Детализация заложенных мероприятий в ВПД: мероприятия и ожидаемые результаты детально описаны в ВПД.

Наличие расчетов расходов на реализацию мероприятий ВПД: отсутствуют расчеты по заложенным в ВПД мероприятиям.

Рекомендации:

1. Необходимо в должном порядке утвердить ВПД.
2. Необходимо детализировать и включить в ВПД мероприятия и ожидаемые результаты, указанные в п. 20 и 22 НПД.
3. Необходимо произвести расчет расходов на реализацию мероприятий ВПД, и определить источники финансирования.

Обязательство №8. Повышение прозрачности бюджетного процесса

Ответственный государственный орган: Министерство финансов Кыргызской Республики (далее – МФ).

Своевременность утверждения ВПД: Утвержден приказом МФ от 16 ноября 2018 года №119-Б, т.е. своевременно. Приказом МФ от 10 апреля 2019 года №49-П были внесены изменения и дополнения в ВПД.

Соответствие ВПД задачам, мероприятиями и ожидаемым результатам обязательства: полностью соответствует.

Детализация заложенных мероприятий в ВПД: мероприятия и ожидаемые результаты детально не описаны в ВПД.

Наличие расчетов расходов на реализацию мероприятий ВПД: отсутствуют расчеты по заложенным в ВПД мероприятиям.

Рекомендации:

1. Необходимо детализировать мероприятия и ожидаемые результаты ВПД.
2. Необходимо произвести расчет расходов на реализацию мероприятий ВПД и определить источники финансирования.

Обязательство №9. Создание многосторонней платформы по управлению внешней помощью

Ответственный государственный орган: Министерство финансов Кыргызской Республики (далее – МФ).

Своевременность утверждения ВПД: Утвержден приказом МФ от 16 ноября 2018 года №119-Б, т.е. своевременно. Приказом МФ от 10 апреля 2019 года №49-П были внесены изменения и дополнения в ВПД.

Соответствие ВПД задачам, мероприятиями и ожидаемым результатам обязательства: полностью соответствует.

Детализация заложенных мероприятий в ВПД: мероприятия и ожидаемые результаты детально не описаны в ВПД.

Наличие детальных расчетов расходов на реализацию мероприятий ВПД: отсутствуют расчеты по заложенным в ВПД мероприятиям.

Рекомендации:

1. Необходимо детализировать мероприятия и ожидаемые результаты ВПД.
2. Необходимо произвести расчет расходов на реализацию мероприятий ВПД и определить источники финансирования.

Обязательство №10. Повышение прозрачности государственных закупок

Ответственный государственный орган: Департамент государственных закупок при Министерстве финансов Кыргызской Республики (далее – ДФЗ).

Своевременность утверждения ВПД: Утвержден приказом МФ от 16 ноября 2018 года №119-Б, т.е. своевременно. Приказом МФ от 10 апреля 2019 года №49-П были внесены изменения и дополнения в ВПД.

Соответствие ВПД задачам, мероприятиями и ожидаемым результатам обязательства: полностью соответствует.

Детализация заложенных мероприятий в ВПД: мероприятия и ожидаемые результаты детально не описаны в ВПД.

Наличие детальных расчетов расходов на реализацию мероприятий ВПД: отсутствуют расчеты по заложенным в ВПД мероприятиям.

Рекомендации:

1. Необходимо детализировать мероприятия и ожидаемые результаты ВПД.
2. Необходимо произвести расчет расходов на реализацию мероприятий ВПД и определить источники финансирования.

Обязательство №11. Обеспечение бюджетной прозрачности местных бюджетов и учет интересов местных сообществ в бюджетном процессе

Ответственный государственный орган: Министерство финансов Кыргызской Республики (далее – МФ).

Своевременность утверждения ВПД: Утвержден приказом МФ от 16 ноября 2018 года №119-Б, т.е. своевременно. Приказом МФ от 10 апреля 2019 года №49-П были внесены изменения и дополнения в ВПД.

Соответствие ВПД задачам, мероприятиями и ожидаемым результатам обязательства: полностью соответствует.

Детализация заложенных мероприятий в ВПД: мероприятия и ожидаемые результаты детально не описаны в ВПД.

Наличие детальных расчетов расходов на реализацию мероприятий ВПД: отсутствуют расчеты по заложенным в ВПД мероприятиям.

Рекомендации:

1. Необходимо детализировать мероприятия и ожидаемые результаты ВПД.
2. Необходимо произвести расчет расходов на реализацию мероприятий ВПД, и определить источники финансирования.

Обязательство №12. Улучшение доступа к информации государственных и муниципальных органов

Ответственный государственный орган: Аппарат Правительства Кыргызской Республики (далее – АПКР).

Своевременность утверждения ВПД: АПКР не разработал ВПД для исполнения обязательства №12.

Рекомендация:

1. Необходимо разработать и утвердить ВПД.
2. Необходимо произвести расчет расходов на реализацию мероприятий ВПД, и определить источники финансирования.

Обязательство №13. Расчет уровня доверия населения к органам местного самоуправления

Ответственный государственный орган: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики (по согласованию, далее - НСК), Национальный институт стратегических исследований Кыргызской Республики (далее - НИСИ).

Своевременность утверждения ВПД: утвержден приказом НИСИ от 1 ноября 2018 года №14, т.е. своевременно.

Соответствие ВПД задачам, мероприятиями и ожидаемым результатам обязательства: полностью соответствует.

Детализация заложенных мероприятий в ВПД: мероприятия и ожидаемые результаты детально описаны в ВПД.

Наличие детальных расчетов расходов на реализацию мероприятий ВПД: отсутствуют расчеты по заложенным в ВПД мероприятиям.

Рекомендации:

1. Необходимо произвести расчет расходов на реализацию мероприятий ВПД и определить источники финансирования.

Обязательство №14. Раскрытие информации об активах (имуществе) государственных и муниципальных органов

Ответственные государственные органы: Фонд по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики (далее – ФУГИ).

Своевременность утверждения ВПД: ВПД ФУГИ утвержден приказом от 30 ноября 2018 года, т.е. с опозданием на полмесяца от установленного срока.

Соответствие ВПД задачам, мероприятиями и ожидаемым результатам обязательства: ВПД ФУГИ не соответствует НПД по следующим пунктам:

- Срок исполнения пункта 1.1. ВПД «Опубликовать реестр государственных и муниципальных активов (имущества) с раскрытием основных характеристик (тип актива, адрес (для земли и недвижимости) и др.)» установлен на 7 месяцев позже по сравнению со сроком, утвержденным в НПД;
- ВПД ФУГИ не имеет мер/действий, направленные на реализацию мероприятий НПД по раскрытию реестров муниципальных активов, перечисленные в подпунктах 32.1. и 32.2. НПД;
- Следующие подпункты НПД не были заложены в ВПД ФУГИ:
 - а. Подпункт 33.1. Разработать и внедрить электронную торговую площадку для проведения электронных аукционов по продаже и аренде муниципального имущества.
 - б. 33.2. Доработать и утвердить Положение о порядке проведения аукционов по сдаче в аренду муниципального имущества в электронном формате.
 - с. 33.3. Внести изменения в Закон КР «О муниципальной собственности на имущество» и доработать Положение о порядке проведения аукционов по приватизации муниципального имущества в электронном формате.
- ФУГИ включил в ВПД меры/действия, которых не было в НПД:
 - а. Пункт 1.1.1. Завершение государственными организациями ввода и актуализации данных о ведомственном имуществе, зарегистрированном в Межведомственной автоматизированной информационной системе «Единый реестр государственного имущества КР» (далее – МАИС ЕРГИ) по состоянию на 01.01.2019г.
 - б. Пункт 1.1.2. Организация работ по проведению государственными органами первичной предварительной переоценки основных фондов, введенных в МАИС ЕРГИ.
 - с. Пункт 1.1.3. Организация запуска информационного портала.
 - д. Пункт 1.1.4. Проведение обучающего семинара для представителей государственных органов южного региона.

Детализация заложенных мероприятий в ВПД: мероприятия и ожидаемые результаты детально не описаны в ВПД ФУГИ.

Наличие детальных расчетов расходов на реализацию мероприятий обязательства: отсутствуют расчеты по заложенным в ВПД мероприятиям.

Рекомендации:

1. Необходимо включить в ВПД ФУГИ детальные меры для исполнения пункта 32.2. НПД.
2. Рекомендуется исключить из ВПД ФУГИ пункты 1.1.1., 1.1.2., 1.1.3., 1.1.4., которые отсутствуют в НПД.
3. Необходимо детализировать мероприятия и ожидаемые результаты ВПД ФУГИ.
4. Необходимо произвести расчет расходов на реализацию мероприятий ВПД ФУГИ и определить источники финансирования.

Обязательство №15. Вовлечение гражданского общества в оценку рисков финансирования террористической деятельности (далее – ФТ) в секторе некоммерческих организаций

Ответственный государственный орган: Государственная служба по Финансовой разведке при Правительстве Кыргызской Республики (далее - ГСФР).

Своевременность утверждения ВПД: утвержден приказом ГСФР от 12 ноября 2019 года №125/п, т.е. своевременно.

Соответствие ВПД задачам, мероприятиям и ожидаемым результатам обязательства: полностью соответствует.

Детализация заложенных мероприятий в ВПД: мероприятия и ожидаемые результаты детально описаны в ВПД.

Наличие детальных расчетов расходов на реализацию мероприятий ВПД: ГСФР осуществил расчеты по заложенным в ВПД мероприятиям.

Обязательство №16. Раскрытие взаимосвязанных данных в горнодобывающей отрасли на уровне лицензии

Ответственный государственный орган: Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики (далее – ГКПЭН).

Своевременность утверждения ВПД: утвержден приказом ГКПЭН от 15 декабря 2018 года №01-7/487, т.е. с опозданием на 1 месяц от установленного срока.

Соответствие ВПД задачам, мероприятиями и ожидаемым результатам обязательства: полностью соответствует.

Детализация заложенных мероприятий в ВПД: мероприятия и ожидаемые результаты детально описаны в ВПД.

Наличие детальных расчетов расходов на реализацию мероприятий ВПД: отсутствуют расчеты по заложенным в ВПД мероприятиям.

Рекомендации:

1. Необходимо определить источники финансирования.

Обязательство №17. Внедрение системы аудита с участием общественности

Ответственный государственный орган: Счетная Палата Кыргызской Республики (далее - СП).

Своевременность утверждения ВПД: утвержден постановлением Совета СП от 17 января 2019 года №01-26-13, т.е. с опозданием на 2 месяца от рекомендованного срока.

Соответствие ВПД задачам, мероприятиями и ожидаемым результатам обязательства: Согласно постановлению Совета СП, срок исполнения мероприятия в пункте 39.1 НПД перенесен в ВПД с 1 марта на 1 мая 2019 года. Остальная часть ВПД полностью соответствует НПД.

Детализация заложенных мероприятий в ВПД: мероприятия и ожидаемые результаты детально описаны в ВПД.

Наличие детальных расчетов расходов на реализацию мероприятий ВПД: СП осуществил расчеты по заложенным в ВПД мероприятиям.

Рекомендации:

1. Необходимо произвести расчет расходов на реализацию мероприятий ВПД и определить источники финансирования.

Обязательство №18. Прозрачность финансирования выборов (референдумов) и избирательной кампании кандидатов, политических партий, инициативных групп

Ответственный государственный орган: Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики (далее – ЦИК).

Своевременность утверждения ВПД: ЦИК не разработал ВПД для исполнения обязательства №18 НПД.

Рекомендация:

1. Необходимо разработать и утвердить ВПД.
2. Необходимо произвести расчет расходов на реализацию мероприятий ВПД и определить источники финансирования.

2.2. ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ НПД

С 16 октября 2018 г. по 16 апреля 2019г., согласно установленным срокам исполнения, предполагалось исполнение 29 мероприятий НПД по 11 обязательствам из 18. Однако, по итогам проведенного мониторинга со стороны Секретариата НФОП исполнено всего 6 мероприятий (20%), 23 мероприятия не исполнено (80%).

Обязательство №1. Реализация и продвижение политики открытых данных в КР

Ответственный государственный орган: Государственный комитет информационных технологий и связи Кыргызской Республики (далее - ГКИТС).

В рамках исполнения мероприятия, указанного в подпункте 1.1. пункта 1 НПД - «Провести консультации с гражданским обществом и предпринимателями в целях определения спроса на данные, определения приоритетов и критериев для открытых данных в государственных органах», по заказу ГКИТС компания M-Vector провела исследование по определению потребностей и спроса на открытые данные, в рамках которого было опрошено 200 человек в рамках телефонного опроса, 55 человек посредством on-line опроса и 159 человек посредством фокус-групповых дискуссий. Но, в предоставленной отчетной информации ГКИТС⁴ отсутствует перечень наиболее востребованных наборов открытых данных для гражданского общества и бизнеса.

В рамках исполнения подпункта 1.2. пункта 1 НПД «Провести отбор и согласование данных пилотных государственных органов для их формирования и раскрытия в формате открытых данных с последующим размещением на государственном портале открытых данных» определены:

- 47 наборов данных, содержащиеся в Государственной таможенной службе при Правительстве Кыргызской Республики»;
- 37 наборов данных, содержащиеся в Министерстве юстиции Кыргызской Республики;
- 45 наборов данных, содержащиеся в Министерстве образования и науки Кыргызской Республики;
- 332 набора данных, содержащиеся в Национальном статистическом комитете Кыргызской Республики;
- 34 набора данных, содержащиеся в Фонде обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики;
- 29 наборов данных, содержащиеся в Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики;
- 80 наборов данных, содержащиеся в Министерстве экономики Кыргызской Республики
- 197 наборов данных, содержащиеся в Министерстве финансов Кыргызской Республики;

⁴ <https://www.facebook.com/media/set/?set=a.381037622717840&type=1&l=8f6938d71c>

- 40 наборов данных, содержащиеся в Государственной налоговой службе при Правительстве Кыргызской Республики;
- 25 наборов данных, содержащиеся в Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики;
- 20 наборов данных, содержащиеся в Государственном комитете промышленности, энергетики и недропользовании Кыргызской Республики;
- 50 наборов данных, содержащиеся в Агентстве по защите инвестиций Кыргызской Республики.

В настоящее время, согласно отчетной информации ГКИТС, списки наборов, данных в пилотных государственных органах, подлежащие опубликованию на портале открытых данных, находятся на согласовании у руководства государственных органов.

В рамках исполнения подпункта 2.1. НПД - «Разработать Портал открытых данных» 11 апреля 2019 г. проведена презентация демонстрационной версии портала «Открытых данных». В настоящее время портал находится на стадии обсуждения функциональной части.

На стадии формирования руководства для:

1. Потребителей (пользователей);
2. Государственного органа (издателя/публикатора);
3. Администратора портала.

Проводится проверка предлагаемой функциональной части на предмет соответствия выполненным работ техническому заданию, прилагаемому к основному договору.

В рамках исполнения подпункта 2.4. НПД - «Провести хакатоны для разработки новых решений на базе государственного Портала открытых данных» ставится задача о необходимости проведения более одного хакатона. Проектом «Открытые данные» при ГКИТС КР запланировано проведение одного хакатона на июнь 2019г. - «Экология. Получение и обработка данных в целях улучшения эко-системы Кыргызской Республики.

Оценка исполнения обязательства №1:

Пункт НПД	Ожидаемые результаты	Срок исполнения	Статус исполнения
1.1.	Проведены общественные консультации с вовлечением не менее 200 представителей гражданского общества и предпринимателей в процесс определения наиболее востребованных наборов открытых данных	1 декабря 2018 года	Не исполнено
1.2.	Отобрано не менее 200 наборов данных для раскрытия на Портале открытых данных	1 марта 2019 года	Не исполнено
2.1	Разработан Портал, обеспечивающий: -доступ гражданского общества к открытым данным государственных органов; -доступ к аналитическому модулю для формирования нестандартных отчетных данных; -доступ к ответам государственных органов на поданные жалобы и вопросы через раздел "Обратная связь"; -доступ разработчиков к базе данных Портала, посредством протокола взаимодействия (API)	31 декабря 2018 года	Не исполнено
2.4	Созданы условия для разработки приложений для гражданского общества	1 апреля 2019 года	Не исполнено

Рекомендации:

1. Рекомендуется завершить процедуру согласования с руководством пилотных государственных органов по не менее 200 наборов данных до 31 июля 2019 года.
2. Рекомендуется обеспечить запуск Портала открытых данных до 31 июля 2019 года.

Обязательство №6. Улучшение процедуры общественного обсуждения проектов НПА путем создания единого электронного портала

Ответственный государственный орган: Министерство юстиции Кыргызской Республики (далее - МЮ).

В рамках исполнения подпункта 17.1. НПД - «Создать рабочую группу с участием представителей государственных органов, гражданского сектора и бизнес-сообщества по улучшению процедуры общественного обсуждения нормативных правовых актов и внедрению Единого электронного портала» приказом МЮ от 31 декабря 2018 года № 249, утвержден состав межведомственной рабочей группы по улучшению процедуры общественного обсуждения НПА и внедрению Единого электронного портала.

Оценка исполнения обязательства №6:

Пункт НПД	Ожидаемые результаты	Срок исполнения	Статус исполнения
17.1.	Создать рабочую группу с участием представителей государственных органов, гражданского сектора и бизнес-сообщества по улучшению процедуры общественного обсуждения нормативных правовых актов и внедрению Единого электронного портала	1 января 2019 года	Исполнен

Обязательство №7. Вовлечение гражданского общества в антикоррупционную деятельность государственных органов

Ответственный государственный орган: Аппарат Правительства Кыргызской Республики (далее - АПКР).

В рамках исполнения подпункта 19.2. НПД «Внести изменения и дополнения в Положение об Антикоррупционном совете при Правительстве Кыргызской Республики (далее – АКС при ПКР), усиливающие роль гражданского общества в антикоррупционной деятельности государства» Распоряжением ПКР от 6 декабря 2018 года № 427-р⁵ были внесены изменения и дополнения в Положение об АКС при ПКР в части выдвижения кандидатур в состав АКС при ПКР; а также в рамках исполнения подпункта 19.1. НПД - «Возобновить работу Антикоррупционного совета при Правительстве Кыргызской Республики» распоряжением Премьер-министра КР от 19 февраля 2019 года №81⁶ утвержден новый состав АКС при

⁵ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/216663>

⁶ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/216703>

ПКР с включением представителей государственных органов и гражданского общества.

Однако, стоит отметить, что само Положение об АКС при ПКР, утвержденное распоряжением ПКР от 15 сентября в 2015 г. №454 было выпущено с нарушением статьи 4 Закона КР «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», согласно которому **положения** и акты иных наименований, предусмотренные данным Законом, утверждаются НПА. В данном случае Положение об АКС при ПКР должно было быть утверждено постановлением ПКР. Кроме того, согласно статье 22 вышеуказанного Закона, проекты НПА непосредственно затрагивающие интересы граждан и юридических лиц, а также регулирующие предпринимательскую деятельность должны пройти общественное обсуждение, чего не было сделано.

Также при формировании состава АКС при ПКР, были выявлены нарушения пункта 13 Положения «Об АКС при ПКР», утвержденного распоряжением ПКР от 6 декабря 2018 года № 427-р, а именно:

- две кандидатуры для включения в состав АКС были выдвинуты организациями, не зарегистрированными в Электронной базе данных юридических лиц, филиалов (представительств) и СМИ Министерства юстиции КР;
- одна кандидатура выдвигалась от одной организации, а в распоряжении Премьер-министра КР указана другая организация, которая была зарегистрирована в органах юстиции в декабре 2018 года и соответственно не имеет «опыта работы не менее трех лет»;
- одна кандидатура выдвинута от организации, у которой основным видом деятельности организации указывается - «Деятельность профессиональных союзов», что не соответствует сфере противодействия коррупции, а также организация никогда не демонстрировала «опыт работы в сфере противодействия коррупции не менее трех лет»;
- у всех организаций, выдвинувших кандидатов в состав АКС при ПКР отсутствуют сертификаты о прохождении антикоррупционного обучения.

Стоит отметить, что 20 марта 2019 г. на 5-м заседании НФОП также поднимался вопрос по Положению АКС при ПКР, принятому в нарушение Закона об НПА, и о нарушении процесса формирования состава АКС при ПКР. В связи с чем, сектору антикоррупционной политики отдела обороны, правопорядка и чрезвычайных ситуаций Аппарата Правительства Кыргызской Республики было поручено провести консультации и обсуждение вопроса с широким вовлечением всех заинтересованных лиц. Однако, это поручение до сих пор не исполнено.

В рамках исполнения подпункта 20.1. НПД «Разработать и утвердить единую для государственных органов и гражданского общества методологию мониторинга антикоррупционной деятельности государственных органов» ОО «Результат» в рамках программы «Партнёрство для инноваций – P4I», реализуемой Ассоциацией развития гражданского общества, планирует разработать Методологию альтернативного мониторинга антикоррупционной деятельности государственных органов в мае 2019 года.

В рамках исполнения подпункта 20.2. НПД «Провести обучающие мероприятия для представителей государственных органов и гражданского общества по применению методологии», ОО «Результат» планирует провести тренинг для представителей гражданского общества по применению Методологии альтернативного мониторинга антикоррупционной деятельности государственных органов в июне 2019 года.

Мероприятие, указанное в подпункте 21.1 НПД «Расширить перечень публикуемой информации на официальном сайте «Антикоррупционная политика Правительства КР»» не исполняется. На веб-сайте «Антикоррупционная политика Правительства КР» - <http://anticor.gov.kg/> последняя публикация была размещена 23 августа 2017 года.

Оценка исполнения обязательства №7:

Пункт НПД	Ожидаемые результаты	Срок исполнения	Статус исполнения
19.1	Сформирован новый состав Антикоррупционного совета с включением представителей государственных органов и гражданского общества; - заседания Антикоррупционного совета проводятся не менее 1 раза в квартал; - протоколы/резолуции заседаний размещены на антикоррупционном портале	1 января 2019 года	Не исполнен
19.2	Решением ПКР в Положение внесены следующие изменения: - включена функция Совета «разработка методологии мониторинга антикоррупционной деятельности государственных органов»; - внедрена норма о рассмотрении альтернативных отчетов гражданского общества на заседаниях Совета; - включена норма «Состав Совета формируется на паритетной основе из представителей государственных органов и гражданского общества»	1 января 2019 года	Не исполнен
20.1	Разработана и утверждена методология на основе рекомендаций Антикоррупционной сети ОЭСР для стран Восточной Европы и Центральной Азии	1 марта 2019 года	Не исполнен
20.2	Проведены обучающие мероприятия для не менее 50 представителей государственных органов и 50 представителей гражданского общества	30 апреля 2019 года	Не исполнен
21.1	Обеспечен общественный доступ к следующей информации, публикуемой на регулярной основе: - отчеты государственных органов по исполнению антикоррупционных планов; - отчеты по результатам мониторинга исполнения антикоррупционных планов уполномоченными органами со стороны гражданского общества	31 октября 2018 года	Не исполнен

Рекомендации:

1. Рекомендуется до 30 июля 2019 года отменить распоряжение Премьер-министра №81 от 19 февраля 2019 г. «О составе Антикоррупционного совета при Правительстве Кыргызской Республики»;
2. Рекомендуется разработать детальные процедуры и критерии отбора членов АКС от гражданского общества до 31 июля 2019 г.;

3. Рекомендуется провести общественное обсуждение, вносимых изменений в Положение об АКС с широким вовлечением представителей гражданского общества;
4. Рекомендуется до 30 сентября 2019 года утвердить изменения и дополнения в Положение об АКС с учетом предложений общественности и провести повторный отбор кандидатов в состав АКС в соответствии с новыми процедурами и критериями отбора членов АКС от гражданского общества.
5. Рекомендуется АПКР переработать веб-сайт «Антикоррупционная политика Правительства КР», и направить в государственные органы поручение о публикации антикоррупционных планов и отчетов по ним, а также обеспечить публикацию мониторинговых отчетов АПКР до 30 сентября 2019 года.

Обязательство №8. Повышение прозрачности бюджетного процесса

Ответственный государственный орган: Министерство финансов Кыргызской Республики (далее - МФ).

В рамках исполнения подпункта 23.2 НПД - «Обеспечить вовлечение граждан в процесс формирования и исполнения республиканского бюджета», на официальном веб-сайте МФ отсутствует доступ к ответам государственных органов на предложения и запросы граждан по бюджету, так как в существующем инструменте по онлайн-обращениям (<http://minfin.kg/ru/onlayn-kayryluu.html>) отсутствует функционал по сбору и опубликованию ответов.

Оценка исполнения обязательство №8:

Пункт НПД	Ожидаемые результаты	Срок исполнения	Статус исполнения
23.2.	На веб-сайте МФ разработан онлайн-механизм для консультаций и обратной связи с заинтересованными сторонами, обеспечивающий открытый доступ к ответам государственных органов на предложения и запросы граждан по бюджету в установленные законодательством КР сроки	1 апреля 2019 года	Не исполнен

Рекомендация:

1. Рекомендуется разработать и внедрить онлайн-механизм для консультаций и обратной связи с заинтересованными сторонами до 30 августа 2019 года.

Обязательство №10. Повышение прозрачности государственных закупок

Ответственный государственный орган: Департамент государственных закупок при Министерстве финансов Кыргызской Республики (далее - ДГЗ).

В рамках исполнения подпункта 27.1. «Разработать модуль электронного формирования, регистрации и исполнения договоров о закупках» на веб-портале государственных закупок отсутствует модуль, обеспечивающий доступ к полному

тексту договоров о закупках, а также отсутствует функционал по раскрытию счетов на оплату, актов приемки товаров/работ/услуг.

В рамках исполнения подпункта 27.2 «Разработать форму карточки запроса для формирования нестандартных отчетов» разработан модуль по предоставлению аналитической информации о государственных закупках по заданным критериям. Внедрен функционал по визуализации запрашиваемой информации. Но в настоящее время отсутствует открытый доступ к данному инструменту.

В рамках исполнения подпункта 27.8. «Внедрить API (интерфейс программирования приложений, интерфейс прикладного программирования) в веб-портал государственных закупок», на веб-портале государственных закупок отсутствует в открытом доступе API и соответствующая документация для разработчиков приложений.

Оценка исполнения обязательство №10:

Пункт НПД	Ожидаемые результаты	Срок исполнения	Статус исполнения
27.1.	Обеспечено раскрытие договоров, информации о платежах, счетах на оплату, актов приемки товаров/работ/услуг. Минимизированы коррупционные риски по умышленному затягиванию оплаты за поставленные товары или выполненные работы/услуги.	1 апреля 2019 года	Не исполнен
27.2.	Усовершенствована система поиска и обработки информации по заданным критериям в реестре данных веб-портала государственных закупок. Внедрен функционал по визуализации запрашиваемой информации на примере http://bi.prozorro.org .	1 апреля 2019 года	Не исполнен
27.8.	Усовершенствована система сбора и раскрытия статистических данных государственных закупок, вовлечение широкой массы разработчиков в совершенствование аналитических возможностей веб-портала.	1 апреля 2019 года	Не исполнен

Рекомендации:

1. Рекомендуется до 30 августа обеспечить доступ к полному тексту договоров о закупках и внедрить функционал по раскрытию счетов на оплату, актов приемки товаров/работ/услуг.
2. Рекомендуется до 30 августа 2019 года обеспечить полный доступ для гражданского общества к модулю по предоставлению аналитической информации по государственным закупкам, разработанного при поддержке Европейского банка реконструкции и развития.
3. Рекомендуется до 30 августа обеспечить открытый доступ к API и соответствующей документации для разработчиков приложений.

Обязательство №12. Улучшение доступа к информации государственных и муниципальных органов.

Ответственный государственный орган: Аппарат Правительства Кыргызской Республики (далее - АПКР).

Секретариату НФОП не предоставлена информация о подразделении АПКР, ответственном за исполнение данного обязательства.

Оценка исполнения обязательство №12:

Пункт НПД	Ожидаемые результаты	Срок исполнения	Статус исполнения
29.1.	Разработать проекты НПА, соответствующих международным стандартам и мировой практике в сфере доступа к информации государственных и муниципальных органов	1 апреля 2019 года	Не исполнен

Рекомендация:

1. АПКР закрепить ответственное подразделение и сотрудника за реализацию обязательства НПД «Улучшение доступа к информации государственных и муниципальных органов».
2. Рекомендуется разработать ВПД и произвести расчет расходов на реализацию мероприятий ВПД до 30 июля 2019 года.

Обязательство №14 – Раскрытие информации об активах (имуществе) государственных и муниципальных органов.

Ответственный государственный орган: Фонд по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики (далее - ФУГИ).

В рамках исполнения подпункта 32.1. НПД – «Опубликовать реестр государственных и муниципальных активов (имущества) с раскрытием основных характеристик (тип актива, адрес (для земли и недвижимости) и др.)», в Едином реестре государственного имущества КР⁷ ФУГИ отсутствует информация и доступ к реестру государственного имущества. На веб-сайте Государственного агентства местного самоуправления и межэтнических отношений (далее - ГАМСУМО) опубликована информация по количеству муниципального имущества в разрезе районов и по категориям, но информация раскрыта не полностью.⁸

В рамках исполнения подпункта 32.2. НПД – «Опубликовать реестр государственных и муниципальных предприятий с раскрытием информации о принадлежащих им внеоборотных активах (основных средствах)», на сайте ФУГИ при ПКР опубликован список государственных предприятий, но не раскрыта информация о принадлежащих им внеоборотных активах (основных средствах)⁹. Также отсутствует информация по муниципальным предприятиям на веб-сайте ГАМСУМО.

В рамках исполнения подпункта 33.1. НПД – «Разработать и внедрить электронную торговую площадку для проведения электронных аукционов по продаже и аренде государственного и муниципального имущества», в АИС

⁷ http://www.fgi.gov.kg/index.php?act=view_cat&cat=78, далее необходимо пройти по ссылке Межведомственная автоматизированная информационная система «Единый реестр государственного имущества Кыргызской Республики» (МАИС ЕРГИ).

⁸ http://www.gamsumo.gov.kg/omsu/municip_menchik/inventiarizaczia

⁹ http://www.fgi.gov.kg/index.php?act=view_material&id=1893

«IS:ИТП» ФУГИ запущена система для проведения аукционов на право заключения договоров аренды государственного имущества, но не разработан модуль для проведения торгов (аукционов) в электронном формате в режиме реального времени при приватизации государственного имущества. Не имеется информации по обеспечению прозрачности функционирования этого модуля, к примеру, отсутствует функционал по раскрытию результатов проведенных аукционов (информация по поданным заявкам всех участников торгов и др.). ГАМСУМО еще не разработал и не внедрил электронную площадку для проведения электронных аукционов по продаже и аренде муниципального имущества. Имеется договоренность с ФУГИ при ПКР и ГП «Транском» о безвозмездной передаче, используемого электронного модуля в ФУГИ для ГАМСУМО.

В рамках исполнения подпункта 33.2. НПД «Доработать и утвердить Положение о порядке проведения аукционов по сдаче в аренду муниципального имущества в электронном формате» утверждено Положение о порядке проведения аукционов по сдаче в аренду муниципального имущества в электронном формате постановлением Правительства КР от 24 марта 2019 года №142.

В рамках исполнения подпункта 33.3. НПД «Внести изменения в Закон КР «О муниципальной собственности на имущество» и доработать Положение о порядке проведения аукционов по приватизации муниципального имущества в электронном формате», проект постановления Правительства КР «О внесении изменений в Закон КР «О муниципальной собственности на имущество» проходит процедуру согласования с министерствами и ведомствами.

Оценка исполнения обязательств №14:

Пункт НПД	Ожидаемые результаты	Срок исполнения	Статус исполнения
32.1	Повышение уровня осведомленности граждан и предпринимателей о составе и объеме государственного и муниципального имущества	1 декабря 2018 года	Не исполнен
32.2.	Повышение уровня осведомленности граждан и предпринимателей о составе и объеме имущества государственных и муниципальных предприятий	1 декабря 2018 года	Не исполнен
33.1.	Обеспечена прозрачность проведения торгов (аукционов) в электронном формате в режиме реального времени при приватизации, а также сдаче в аренду государственного и муниципального имущества	1 апреля 2019 года	Не исполнен
33.2.	Утверждено Положение о порядке проведения аукционов по сдаче в аренду муниципального имущества в электронном формате.	31 декабря 2018 года	Исполнен
33.3.	Принято постановление Правительства КР о внесении изменений в Закон КР «О муниципальной собственности на имущество». Разработано новое Положение о порядке проведения аукционов по приватизации муниципального имущества в электронном формате	1 апреля 2019 года	Не исполнен

Рекомендации:

1. Рекомендуются ФУГИ до 30 июля обеспечить открытый доступ к реестру государственных активов (имущества) с раскрытием основных характеристик (тип актива, адрес (для земли и недвижимости) и др.)», в Едином реестре государственного имущества КР
2. Рекомендуются исполнить подпункты 32.1., 32.2., 33.1., 33.3 НПД до 30 сентября 2019 года.

Обязательство №15. Вовлечение гражданского общества в оценку рисков финансирования террористической деятельности (далее – ФТ) в секторе некоммерческих организаций (далее - НКО)

Ответственный государственный орган: Государственная служба Финансовой разведки при Правительстве Кыргызской Республики (далее - ГСФР).

В рамках исполнения подпункта 34.1. пункта НПД «Создать рабочую группу из числа сотрудников компетентных государственных органов, представителей сектора Некоммерческих организаций и членов Общественного совета Государственной службы Финансовой разведки при Правительстве Кыргызской Республики по разработке методологии проведения оценки рисков ФТ в секторе НКО», 20 декабря 2018 года был подписан приказ ГСФР № 139/П о создании рабочей группы для внедрения методологических подходов к оценке рисков финансирования террористической деятельности в секторе НКО.

В рамках исполнения подпункта 34.2. НПД «Разработать методологию проведения оценки рисков ФТ в секторе НКО...», рабочей группой подготовлен проект Методологии оценки рисков финансирования терроризма в секторе НКО.

В рамках исполнения подпункта 34.3. НПД «Утвердить Положение о порядке проведения оценки риска ФТ в секторе НКО, порядке обсуждения результатов оценки, порядке опубликования информации о результатах данной оценки» постановлением ПКР от 25 декабря 2018 года № 606 было утверждено Положение «О порядке проведения оценки рисков, финансирования террористической деятельности и легализации (отмывания) преступных доходов». В данном положении детально описан порядок проведения оценки риска финансирования террористической деятельности (далее - ФТ) в секторе НКО, порядок обсуждения результатов оценки и порядок опубликования информации о результатах оценки.

В рамках исполнения подпункта 35.1. НПД «Создать рабочую группу из числа сотрудников компетентных государственных органов, представителей сектора НКО и членов Общественного совета ГСФР для проведения оценки рисков ФТ в секторе НКО» разрабатываются квалификационные требования для включения в состав рабочей группы в целях проведения оценки рисков в секторе НКО.

В рамках исполнения подпункта 35.2. НПД «Провести оценку рисков ФТ в секторе НКО» изучается опыт зарубежных стран, таких как Великобритания и Новая Зеландия для проведения оценки рисков в секторе НКО.

Исполнение подпункта 35.3. НПД «Провести презентацию отчета об оценке рисков ФТ в секторе НКО и опубликовать результаты» станет возможным после проведения оценки рисков согласно подпункту 35.2. НПД.

Оценка исполнения обязательства №15:

Пункт НПД	Ожидаемые результаты	Срок исполнения	Статус исполнения
34.1.	Создана рабочая группа	31 декабря 2018 года	Исполнен
34.2.	Разработана методология оценки рисков ФТ в секторе НКО КР	31 декабря 2018 года	Исполнен
34.3.	Утверждено Положение о порядке проведения оценки риска ФТ в секторе НКО, порядке обсуждения результатов оценки, порядке опубликования информации о результатах данной оценки с вовлечением представителей НКО	31 декабря 2018 года	Исполнен
35.1.	Создана рабочая группа	31 марта 2019 года	Не исполнен
35.2.	Проведена оценка рисков ФТ в секторе НКО	31 марта 2019 года	Не исполнен
35.3.	Проведена презентация отчета, об оценке рисков, результаты опубликованы на сайте ГСФР и в СМИ	31 марта 2019 года	Не исполнен

Рекомендации:

1. Рекомендуется до 30 июля создать рабочую группу из числа сотрудников компетентных государственных органов, представителей сектора НКО и членов Общественного совета ГСФР для проведения оценки рисков ФТ в секторе НКО.
2. Рекомендуется ГФСР до 30 октября 2019 г. провести оценку рисков ФТ в секторе НКО и презентацию отчета и обсуждение с общественностью, а также опубликовать отчет на сайте ГСФР и СМИ.

Обязательство №16. Раскрытие взаимосвязанных данных в горнодобывающей отрасли на уровне лицензии

Ответственный государственный орган: Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики.

В рамках исполнения подпункта 38.1. «Создать рабочую группу по обеспечению прозрачности в горнодобывающей отрасли из числа представителей гражданского сектора, органов местного самоуправления, бизнеса, государственных органов и международных организаций» приказом Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики № 01-7/116 от 16.04.2019г. утвержден состав рабочей группы по повышению прозрачности в горнодобывающей отрасли. Мероприятие исполнено на 3.5 месяца позже установленного срока в НПД.

Оценка исполнения обязательства №16:

Пункт НПД	Ожидаемые результаты	Срок исполнения	Статус исполнения
-----------	----------------------	-----------------	-------------------

38.1.	Принято распоряжение Правительства КР «Об образовании рабочей группы по повышению прозрачности в горнодобывающей отрасли»	31 декабря 2018 года	исполнен
-------	---	----------------------	----------

Обязательство №17. Внедрение системы аудита с участием общественности

Ответственный государственный орган: Счетная Палата Кыргызской Республики (далее - СП).

Исполнение мероприятия, указанного в подпункте 39.1. «Разработать и утвердить Положения об аудите с участием общественности с учетом норм Закона КР «О Счетной палате Кыргызской Республики» станет возможной при финансовой и технической (консультационной) поддержке доноров, поскольку СП КР с подобной практикой аудита не сталкивался. ОО «Форум по официальной помощи развитию», которое является координирующим партнером и инициатором внедрения аудита с участием общественности, письмом от 20 марта 2019г.№19/05, уведомило СП КР о том, что данное организацией ведется работа по поиску партнеров по развитию для оказания технической поддержки для реализации данного пункта.

Оценка исполнения обязательства №17:

Пункт НПД	Ожидаемые результаты	Срок исполнения	Статус исполнения
1.1.	Утверждены регламенты по взаимодействию Счетной палаты КР с гражданским обществом в рамках аудитов с участием общественности. Разработано и утверждено методическое пособие по аудиту с участием общественности. Создана постоянно действующая диалоговая площадка для взаимодействия Счетной палаты КР с гражданским обществом. Обеспечено участие граждан при разработке программы аудита государственных органов	1 марта 2019 года	Не исполнен

Рекомендация:

1. Рекомендуется осуществить поиск технической поддержки и завершить разработку Положения об аудите с участием общественности и методического пособия до 30 сентября 2019 года.

Обязательство №18. Прозрачность финансирования выборов (референдумов) и избирательной кампании кандидатов, политических партий, инициативных групп.

Ответственный государственный орган: Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики.

Секретариату НФОП не предоставлена информация об исполнении мероприятий НПД.

Оценка исполнения обязательства №18:

Пункт НПД	Ожидаемые результаты	Срок исполнения	Статус исполнения
-----------	----------------------	-----------------	-------------------

41.1.	Разработать и внести изменения в законодательство о выборах (референдумах) в части раскрытия детальной информации о финансировании выборов со стороны государства, а также о финансировании избирательной кампании кандидатов	31 декабря 2018 года	Не исполнен
-------	---	----------------------	-------------

Рекомендации:

1. Рекомендуется разработать ВПД и произвести расчет расходов на реализацию мероприятий ВПД.

3. ВЫВОДЫ

- ❖ 8 из 18 ВПД - утверждены своевременно, 6 - утверждены с нарушением установленных сроков, и 4 - не утверждены.
- ❖ По 6 ВПД из 15 не имеются детальной разбивки мер/действий по достижению ожидаемых результатов.
- ❖ Несмотря на специально проведенный семинар для сотрудников государственных органов, финансовые расчеты для реализации мероприятий ВПД имеются только по одному обязательству из 18.
- ❖ Исполнение 20% процентов мер/действий НПД указывает на слабую исполнительскую дисциплину среди ответственных лиц за реализацию обязательств НПД.
- ❖ В некоторых государственных органах вопросы по реализации обязательств НПД не закреплены ведомственными приказами за ответственными сотрудниками. При увольнении или ротации этих сотрудников в другое ведомство, процесс возложения функций по координации вопросов Открытого Правительства на нового сотрудника чаще всего затягивается. В некоторых ведомствах условно имеются 2-3 ответственных сотрудников, но полную ответственность никто не несет. Это влияет на эффективность реализации обязательств.
- ❖ Половина государственных органов, своевременно не предоставляют ежеквартальный отчет, согласно распоряжению ПКР от 16 октября 2018 года №360-р. А часть тех, что были направлены, высылаются только в адрес Аппарата Правительства Кыргызской Республики, и не отправляются в Секретариат Национального Форума Открытого Правительства.
- ❖ Во время заседаний НФОП, руководители ведомств принимают участие неподготовленными и зачастую предоставляют противоречивую информацию.
- ❖ Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, Верховный Суд Кыргызской Республики и Аппарат Правительства Кыргызской Республики еще не разработали ВПД и не приступили к реализации своих обязательств.
- ❖ Аппарат Правительства не принимает соответствующих решений для устранения нарушений, связанных с выпуском Положения об АКС при ПКР. Обращение гражданской части НФОП о необходимости соблюдения законодательства игнорируется.

4. ПРИЛОЖЕНИЯ

Таблица 1: Результаты оценки разработки/утверждения ВПД

№	Наименование обязательства НПА	Своевременность утверждения ВПД	Соответствие ВПД задачам, мероприятиями и ожидаемым результатам обязательства	Детализация заложенных мероприятий в ВПД	Наличие расчетов расходов на реализацию мероприятий ВПД
1	Реализация и продвижение политики открытых данных в КР	Утвержден с опозданием на 1 месяц	Соответствует	ВПД детализирован	Отсутствует
2	Открытые данные в системе образования на уровне образовательных организаций	Утвержден с опозданием на 3 месяца	Соответствует	ВПД детализирован	Отсутствует
3	Открытые данные о деятельности организаций здравоохранения	Утвержден своевременно	Не соответствует	ВПД не детализирован	Отсутствует
4	Модернизация государственного реестра судебных актов	Отсутствует ВПД	Отсутствует ВПД	Отсутствует ВПД	Отсутствует ВПД
5	Обеспечение доступа граждан к архивным документам 1918-1953 годов	Утвержден своевременно	Соответствует	ВПД детализирован	Отсутствует
6	Улучшение процедуры общественного обсуждения проектов НПА путем создания единого электронного портала	Утвержден своевременно	Соответствует	ВПД детализирован	Отсутствует
7	Вовлечение гражданского общества в антикоррупционную деятельность государственных органов	Утвержден с опозданием на 6 месяцев	Не соответствует	ВПД детализирован	Отсутствует
8	Повышение прозрачности бюджетного процесса	Утвержден своевременно	Соответствует	ВПД не детализирован	Отсутствует
9	Создание многосторонней платформы по управлению внешней помощью	Утвержден своевременно	Соответствует	ВПД не детализирован	Отсутствует
10	Повышение прозрачности государственных закупок	Утвержден своевременно	Соответствует	ВПД не детализирован	Отсутствует
11	Обеспечение бюджетной прозрачности местных бюджетов и учет интересов местных сообществ в бюджетном процессе	Утвержден своевременно	Соответствует	ВПД не детализирован	Отсутствует
12	Улучшение доступа к информации государственных и муниципальных органов	Отсутствует ВПД	Отсутствует ВПД	Отсутствует ВПД	Отсутствует ВПД
13	Расчет уровня доверия населения к органам местного самоуправления	Утвержден своевременно	Соответствует	ВПД детализирован	Отсутствует
14	Раскрытие информации об активах (имуществе) государственных и муниципальных органов	Утвержден с опозданием на полмесяца	Не соответствует	ВПД не детализирован	Отсутствует
15	Вовлечение гражданского общества в оценку рисков финансирования террористической деятельности (далее –	Утвержден своевременно	Соответствует	ВПД детализирован	В наличии

	ФТ) в секторе некоммерческих организаций				
16	Раскрытие взаимосвязанных данных в горнодобывающей отрасли на уровне лицензии	Утвержден с опозданием на 1 месяц	Соответствует	ВПД детализирован	Отсутствует
17	Внедрение системы аудита с участием общественности	Утвержден с опозданием на 2 месяца	Соответствует	ВПД детализирован	В наличии
18	Прозрачность финансирования выборов (референдумов) и избирательной кампании кандидатов, политических партий, инициативных групп	Отсутствует ВПД	Отсутствует ВПД	Отсутствует ВПД	Отсутствует ВПД

Таблица 2: Статус исполнения мероприятий по обязательствам НПД

№	Наименование обязательства НПД	Исполнено	Не исполнено
1	Реализация и продвижение политики открытых данных в КР	0	4
2	Улучшение процедуры общественного обсуждения проектов НПА путем создания единого электронного портала	1	0
3	Вовлечение гражданского общества в антикоррупционную деятельность государственных органов	0	5
4	Повышение прозрачности бюджетного процесса	0	1
5	Повышение прозрачности государственных закупок	0	3
6	Улучшение доступа к информации государственных и муниципальных органов	0	1
7	Раскрытие информации об активах (имуществе) государственных и муниципальных органов	1	4
8	Вовлечение гражданского общества в оценку рисков финансирования террористической деятельности (далее – ФТ) в секторе некоммерческих организаций	3	3
9	Раскрытие взаимосвязанных данных в горнодобывающей отрасли на уровне лицензии	1	0
10	Внедрение системы аудита с участием общественности	0	1
11	Прозрачность финансирования выборов (референдумов) и избирательной кампании кандидатов, политических партий, инициативных групп	0	1
Итого		6	23