



Published on *Open Government Partnership* (<http://ogp.el.kg>)

[Главная](#) > Общественное объединение "Форум по официальной помощи развитию"

## Общественное объединение "Форум по официальной помощи развитию"

**Телефон:** +996550969993

**Электронный адрес:** [beksultanov.kg@gmail.com](mailto:beksultanov.kg@gmail.com)

**Наименование обязательства (опишите обязательство, которое возьмет на себя Государство):**

Создание многосторонней платформы по управлению внешней помощью

**Опишите на решение какой общественной проблемы будет направлено данное обязательство:**

**Планирование:** Планирование проектов внешней помощи остается, в основном, несистематизированным. Финансируемые донорами проекты не обязательно приводятся в соответствие с национальными приоритетами. Планирование реализации проектов внешней помощи не систематизировано и в виду некачественного планирования происходит частая задержка реализации многолетних проектов. Отсутствует полная интеграция проектов внешней помощи с бюджетом.

**Контроль:** Большинство бюджетных организаций учет операций ведется вручную. Контроль взятых министерствами и ведомствами обязательств в рамках проектов внешней помощи является слабым. Не существует формального процесса объяснения расхождений в выплатах по проектам по сравнению с планом или бюджетом. Не существует институционализированного механизма для прекращения неудовлетворительно реализуемых или неактуальных проектов.

**Мониторинг и оценка (МиО):** В НПА по управлению проектами внешней помощи отсутствует система МиО эффективности использования внешней помощи на национальном, секторальном и проектном уровнях. Система своевременного распознавания проблем и выработки решений отсутствуют. Не существует независимой экспертизы для оценки объективности данных МиО. Финальная оценка проектов внешней помощи не проводится на систематической основе. Не существует механизмов принятия мер в соответствии с результатами оценок и рекомендациями.

**Информационная система:** Формализовано не описаны бизнес-процессы для введения информации в информационную систему Aid Management Platform (AMP). Отсутствует аналитика и обработка данных. AMP в существующем ее виде не является функциональной для пользовательского обзора, обработки данных, формирования соответствующих видов отчетности по движению и освоению фондов внешней помощи.

**Координация внешней помощи:** Отсутствует практика многосторонней координации на национальном и секторальном уровнях, а также на уровне административно-территориальных образований. Наблюдается слабая связь внешней помощи с местными приоритетами и отсутствие вовлеченности местных сообществ. Доноры минуя

координирующие государственные органы, ведут переговоры непосредственно с бенефициарами о программах/проектах помощи. Ряд отделов реализации проектов работают автономно или подотчетны донорам или министерству, где они расположены.

Прозрачность и подотчетность: Нормы НПА по обеспечению прозрачности и подотчетности внешней помощи реализуются фрагментарно. Отсутствуют аналитические отчеты, которые дают раскрытие информации не только о номинальных расходах в рамках внешней помощи, но и должны характеризовать эффективность использования внешней помощи.

**Выберите каким приоритетам Партнерства «Открытое Правительство» соответствует данное обязательство:**

подотчетность

**Если данное обязательство соответствует какому-то приоритету государственной политики, то это является преимуществом:**

Парижская декларация по эффективности внешней помощи 2005 года (<http://www.oecd.org/dac/effectiveness/34428351.pdf> [1], p. 12). Постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 августа 2012 года № 591 "О Координационном совете по взаимодействию с партнерами по развитию при Правительстве Кыргызской Республики" (далее - КСВПР).

**Главная цель предложенного обязательства:**

Построение прозрачной и подотчетной системы управления внешней помощью, ориентированной на результат.

**Опишите мероприятия направленные на реализацию данного обязательства:**

**Задача №1: ПОСТРОЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ВНЕШНЕЙ ПОМОЩЬЮ**

- 1.1. Разработка и принятие Положения по управлению внешней помощью в КР.
- 1.2. Усиление потенциала на центральном и секторальном уровне в вопросах управления внешней помощью.
- 1.3. Организация системы сбора информации о всей внешней помощи поступающей в государственные и муниципальные органы в единую информационную базу АМР.
- 1.4. Построение системы МиО внешней помощи.
- 1.5. Внедрение регулярных оценок влияния внешней помощи на развитие страны.
- 1.6. Расширение использования аудита эффективности проектов в рамках внешней помощи.
- 1.7. Внедрение общественных мониторингов проектов внешней помощи.

**Задача №2: ПОСТРОЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ КООРДИНАЦИИ ВНЕШНЕЙ ПОМОЩЬЮ**

- 2.1. Разработка и принятие решения ПКР о создании диалоговых площадок по внешней помощи на национальном, секторальном уровне и на уровне административно-территориальных образований.
- 2.2. Создание диалоговой площадки по внешней помощи на национальном уровне.
- 2.3. Создание диалоговых площадок по внешней помощи на секторальном уровне.

2.4. Создание диалоговых площадок по внешней помощи на уровне административно-территориальных образований.

2.5. Внедрение практики проведения регулярных обзоров по реализации проектов и программ внешней помощи.

### Задача №3: ПОСТРОЕНИЕ СИСТЕМЫ ПРОЗРАЧНОСТИ И ПОДОТЧЕТНОСТИ ВНЕШНЕЙ ПОМОЩИ

3.1. Создание при КСВПР Независимой группы по подотчетности

3.2. Внедрение практики проведения регулярных обзоров по оценке прозрачности и подотчетности внешней помощи.

3.3. Развитие информационной системы АМР.

#### **Опишите ожидаемые результаты от реализации данного мероприятия :**

1.1. Описаны бизнес-процессы по взаимодействию государственных органов в рамках управления внешней помощью и сформированы соответствующие структуры.

1.2. Проведены обучающие тренинги. Интегрирована система планирования внешней помощи, приоритезации и программирования с процессами стратегического планирования и установления приоритетов развития страны. Обеспечена синергия между национальной стратегией, секторальными стратегиями, СПБ и программными бюджетами министерств и ведомств для внешних потоков помощи.

1.3. Функционал АМР расширен для обеспечения системы сбора информации о всей внешней помощи поступающей в государственные и муниципальные органы.

1.4. Приняты необходимые НПА и организовано проведение МиО на систематической основе.

1.5. Разработано и принято руководство по оценке влияния внешней помощи.

1.6. Полный охват аудитом эффективности проектов в рамках внешней помощи.

1.7. Разработано методическое пособие. Созданы условия для проведения общественного мониторинга проектов внешней помощи и внедрена практика рассмотрения результатов общественного мониторинга на заседаниях КСВПР.

2.1. Принято соответствующее решение ПКР..

2.2. Принято соответствующее решение ПКР по согласованию с ЖК КР и общественностью.

2.3. Принято соответствующее решение государственных органов, партнерами по развитию и общественностью.

2.4. Принято соответствующее решение МГА по согласованию с ОМСУ, партнерами по развитию и местными ОГО.

2.5. Обзоры по реализации проектов и программ внешней помощи проводятся регулярно на национальном, секторальном уровнях и на уровне административно-территориальных образований.

3.1. Принято соответствующее решение ПКР. Сформирована Независимая группа по подотчетности при КСВПР.

3.2. Обзоры по оценке прозрачности и подотчетности внешней помощи проводятся на регулярной основе.

3.3. Обеспечено раскрытие следующей информации:

- база данных о партнерах по развитию;
- реестры получателей внешней помощи: государственные органы и ОМСУ;
- база данных о выделяемой и используемой внешней помощи по различным критериям: по проектам, по региональной принадлежности, по видам помощи, источникам финансирования, по секторам экономики и т.п.
- и другая связанная с внешней помощью информация.

**Статус:**

Принято

**Links**

[1] <http://www.oecd.org/dac/effectiveness/34428351.pdf>