

Улучшение доступа к информации государственных и муниципальных органов
01.09.2018 - 31.08.2020

Тематика

Исполнитель

Описание обязательства

Какова общественная проблема, на которую будет принято обязательство?

Доступ к информации и открытым данным
Министерство юстиции Кыргызской Республики

Конституцией КР каждому гарантируется доступ к информации, находящейся в ведении государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц.

Данные по Кыргызстану в рейтинге «Глобальное право на информацию» за 2015 год указывают на пробелы в сфере законодательства по доступу к информации и правоприменения в следующих категориях: санкции и защита права на доступ к информации, исключения и отказы в предоставлении информации, меры продвижения, апелляция и обжалование, процедуры запроса информации, право на доступ к информации (http://www.rti-rating.org/view_country?country_name=Kyrgyzstan#right).

В законе о доступе к информации перечень информации подлежащий раскрытию для публичного доступа четко не описан, что позволяет государственным органам и ОМСУ манипулировать вопросами раскрытия информации.

В законе о доступе к информации отсутствует определение понятия «формата открытых

данных», что ограничивает доступ к граждан к государственным информационным системам. Также в законе содержится требование о раскрытии информации в формате «открытых данных» только в отношении информации содержащейся в информационных системах госорганов и ОМСУ, следовательно вся иная информация не подлежит обнародованию в упомянутом формате.

Анализ открытых источников в интернете показывает, что на сегодняшний день отсутствуют детализированные методологии и инструментарии по оценке исполнения государственными органами и органами местного самоуправления (далее ОМСУ) требований законодательства КР и международных общепринятых стандартов по доступу к информации.

Также в законодательстве о доступе к информации отсутствуют критерии отнесения информации к конфиденциальной/с ограниченным доступом и требования публикации мотивированного обоснования ограничения доступа к информации.

В соответствии с 22-й рекомендацией третьего раунда Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией в КР было рекомендовано:

- Реформировать законодательство о доступе к

информации в соответствии с международными стандартами и передовым опытом, объединив соответствующие положения в одном законе и согласовав с законом о доступе другие законодательные акты, прежде всего закон о государственных секретах;

- Обеспечить эффективный надзор и мониторинг соблюдения права доступа к публичной информации государственными органами, включая публикацию общественно значимой информации.

- Провести кампанию по информированию граждан об осуществлении права на доступ к информации.

Однако, по результатам мониторинга исполнения Стамбульского плана вышеуказанные рекомендации не были реализованы, что существенно ограничивает возможности обеспечения доступа к информации государственных органов.

Описание обязательства

В рамках данного обязательства планируется реформировать законодательство в сфере доступа к информации для его приведения в соответствие международным стандартам.

Также планируется внедрить механизм мониторинга исполнения государственными органами требований законодательства в сфере

доступа к информации, в части обнародования информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления. По итогам мониторинга будет формироваться рейтинг прозрачности государственных и муниципальных органов.

Как обязательство будет способствовать решению общественной проблемы

Четкое разграничение информации ограниченного доступа с остальной информацией находящейся в ведении государственных и муниципальных органов. Законодательство страны в сфере доступа к информации будет приведено в соответствие с международными стандартами.

Почему это обязательство относится к ценностям OGP?

Повышение прозрачности и подотчетности государственных и муниципальных органов за счет внедрения требований по раскрытию общественно-значимой информации на регулярной основе.

Дополнительная информация
Мероприятия **Описание бюджета**

Задача №1:
Разработка пакета законопроектов по внесению изменений в законодательство КР в сфере доступа к информации

Дата начала

01.09.2018

Дата завершения

01.09.2018

Ожидаемый результат

-

1. 1. Анализ соответствия национального законодательства в сфере доступа к информации международным стандартам, а также выработка рекомендаций.	01.09.2018	01.09.2018	1.1. Подготовлен аналитический отчет с рекомендациями. Результаты аналитической оценки послужат основой для внесения изменений в НПА
1.2. Разработка проектов НПА, соответствующих международным стандартам и мировой практике в сфере доступа к информации.	01.12.2018	01.12.2018	1.2. Разработан пакет проектов НПА.
1.3. Проведение широкого общественного обсуждения проектов НПА и доработка проектов НПА для учета	01.04.2019	01.04.2019	1.3. Проведено открытое обсуждение проектов НПА с участием представителей организаций

предоставленных рекомендаций и предложений гражданского общества.			гражданского общества, экспертного, бизнес-сообщества и других заинтересованных лиц.
1.4. Внесение на рассмотрение и утверждение в Жогорку Кенеш КР пакета НПА.	01.09.2019	01.09.2019	1.4. Действующее законодательство приведено в соответствие с международными стандартами, что позволит расширить возможности по реализации прав на доступ к информации, а также повысить прозрачность и подотчетность государственных органов и ОМСУ.
Задача 2: Внедрение системы оценки для формирования Рейтинга прозрачности	01.06.2019	01.06.2019	-

государственных
органов и ОМСУ.

2.1. Разработка методологии по оценке доступа к информации, находящейся в ведении государственных органов и ОМСУ, исходя из наилучшей международной практики.

01.06.2019

01.06.2019

2.1. Разработана методология по оценке доступа к информации и утверждена постановлением ПКР.

2.2. Проведение пилотного мониторинга официальных сайтов государственных органов и ОМСУ по доступу к информации.

01.02.2020

01.02.2020

2.2. Проведен пилотный мониторинг официальных сайтов всех государственных органов и не менее 30 сайтов ОМСУ.

2.3. Формирование Рейтинга прозрачности государственных

01.05.2020

01.05.2020

2.3. Сформирован рейтинг по результатам пилотного

органов и ОМСУ по итогам проведенного пилотного мониторинга.

мониторинга на основании утвержденной методологии.

2.4. Разработка веб-сайта для публикации результатов мониторинга открытости государственных органов и ОМСУ и другой полезной информации.

01.04.2020

01.04.2020

2.4. Разработан веб-сайт для проведения и публикации результатов мониторинга прозрачности государственных органов и ОМСУ и другой полезной информации

Предварительный контент веб-сайта будет состоять из следующих разделов и функций:

- Разделы сайта:

- о Рейтинг открытости

государственных
органов.

о Рейтинг
открытости ОМСУ.

о
Законодательство о
доступе к
информации.

о Реестр веб-
сайтов
государственных
органов и ОМСУ.

о
Методология оценки
открытости
государственных
органов и ОМСУ.

• Функции
сайта:

о Онлайн
инструмент для
формирования
рейтинга
открытости

			государственных органов и ОМСУ (примером такого рода инструмента является Платформа Indaba (https://www.indabaplatform.com/fm/) используемая для формирования Индекса прозрачности бюджета).
2.5. Разработка и распространение информационных материалов в СМИ о Рейтинге прозрачности государственных органов и ОМСУ.	01.07.2020	01.07.2020	2.5. Разработаны инфографики, анимационный ролик для распространения в СМИ и социальных сетях.
Контактная информация ФИО ответственного лица от исполнительного государственного органа			
Арабаева А.М. - и.о. ведущего специалиста 2-го Управление разработки и экспертизы актов; Айталиева А.А – Заведующий сектором кодификации и правовой информации Управления правовой пропаганды и информации; Дюшембиев			

Должность, структурное подразделение

Электронная почта и телефон

Другие соисполнители - государственные органы

ОГО, частный сектор, многосторонние организации, рабочая группа

А.Н. – и.о. специалиста сектора кодификации и правовой информации Управления правовой пропаганды и информации.

2-ое Управление разработки и экспертизы актов; Управление правовой пропаганды и информации
adyushembiev@gmail.com; 0312 65 23 03; 0312 65 65; 10 0312 65 65 04

Министерство внутренних дел Кыргызской Республики

ОФ "Партнерская группа "Прецедент" Токтакунов Н.

ОФ "Гражданское участие", Эркина Убышева,

Догадин А. Аналитический центр "БизЭксперт"

Аширкулов К. "Совет по развитию бизнеса и инвестициям при ПКР"

Представители гражданского общества:

Абдимиталипова Ч.

Арунова И.

Матыев Б.

Кулетова Н.

Боромбаева Э.