

Создание многосторонней платформы по управлению внешней помощью

01.09.2018 - 31.08.2020

Тематика

Исполнитель

Описание обязательства

Какова общественная проблема, на которую будет принято обязательство?

Финансовая открытость

Министерство финансов Кыргызской Республики

1. Планирование: Планирование проектов внешней помощи остается, в основном, несистематизированным. Финансируемые донорами проекты не обязательно приводятся в соответствие с национальными приоритетами. Планирование реализации проектов внешней помощи не систематизировано и в виду некачественного планирования происходит частая задержка реализации многолетних проектов. Отсутствует полная интеграция проектов внешней помощи с бюджетом.

2. Контроль: Большинство бюджетных организаций учет операций ведется вручную. Контроль взятых министерствами и ведомствами обязательств в рамках проектов внешней помощи является слабым. Не существует формального процесса объяснения расхождений в выплатах по проектам по сравнению с планом или бюджетом. Не существует институционализированного механизма для прекращения неудовлетворительно реализуемых или неактуальных проектов.

3. Мониторинг и оценка (МиО): В НПА по управлению проектами внешней помощи

отсутствует система МиО эффективности использования внешней помощи на национальном, секторальном и проектном уровнях. Система своевременного распознавания проблем и выработки решений отсутствуют. Не существует независимой экспертизы для оценки объективности данных МиО. Финальная оценка проектов внешней помощи не проводится на систематической основе. Не существует механизмов принятия мер в соответствии с результатами оценок и рекомендациями.

4. Информационная система: Формализовано не описаны бизнес-процессы для введения информации в информационную систему Aid Management Platform (AMP). Отсутствует аналитика и обработка данных. AMP в существующем ее виде не является функциональной для пользовательского обзора, обработки данных, формирования соответствующих видов отчетности по движению и освоению фондов внешней помощи.

5. Координация внешней помощи: Отсутствует практика многосторонней координации на национальном и секторальном уровнях, а также на уровне административно-территориальных образований. Наблюдается слабая связь внешней помощи с местными приоритетами и отсутствие вовлеченности местных сообществ. Доноры минуя координирующие государственные органы, ведут

переговоры непосредственно с бенефициарами о программах/проектах помощи. Ряд отделов реализации проектов работают автономно или подотчетны донорам или министерству, где они расположены.

6. Прозрачность и подотчетность: Нормы НПА по обеспечению прозрачности и подотчетности внешней помощи реализуются фрагментарно. Отсутствуют аналитические отчеты, которые дают раскрытие информации не только о номинальных расходах в рамках внешней помощи, но и должны характеризовать эффективность использования внешней помощи.

Описание обязательства

Министерство финансов КР совместно с Министерством экономики КР и гражданским обществом разработает детализированные регламенты процесса планирования, которая состоит из оценки соответствия проектов развития национальным и секторальным приоритетам, оценки актуальности, целесообразности, социальной и экономической эффективности. Также планируется внедрить эффективный механизм мониторинга реализации проектов и оценки воздействия проектов развития на социально-экономическое развитие страны.

Планируется усиление вовлеченности всех заинтересованных сторон в процесс координации

Как обязательство будет способствовать решению общественной проблемы

внешней помощью через создание многосторонних диалоговых площадках на разных уровнях.

Посредством усовершенствования существующего веб-портала Aid Management Platform планируется обеспечить общественный доступ к проектным документам и отчетам, что позволит создать условия для усиления общественного мониторинга эффективности реализации проектов развития.

Почему это обязательство относится к ценностям OGP?

Обеспечение доступа к информации о проектах развития и вовлечение гражданского общества в вопросы координации и мониторинга эффективности проектов развития создаст условия для повышения прозрачности процесса привлечения и использования официальной помощи развитию страны.

Данное обязательство отвечает следующим приоритетам Партнерства «Открытое Правительство»:

Прозрачность: Обеспечение раскрытия детальной информации о проектной деятельности государственных органов, донорских и международных организаций, осуществляемая за счет официальной помощи развитию.

Подотчетность: Обеспечено опубликование отчетов об использовании официальной помощи

развитию на правительственном портале Aid Management Platform.

Участие граждан: Вовлечение гражданского общества в вопросы координации и мониторинга эффективности использования официальной помощи развитию.

Дополнительная информация

Мероприятия	Описание бюджета	Дата начала	Дата завершения	Ожидаемый результат
Задача №1: Построение эффективной системы управления внешней помощью		01.09.2018	01.09.2018	-
1.1. Разработка и принятие Положения по управлению внешней помощью в КР		01.09.2018	01.09.2018	1.1. Описаны бизнес-процессы по взаимодействию государственных органов в рамках управления внешней помощью и сформированы соответствующие структуры.
1.2. Усиление потенциала на		01.09.2018	01.09.2018	1.2. Проведены обучающие

центральном и
секторальном
уровне в вопросах
управления
внешней помощью.

тренинги.

Интегрирована система планирования внешней помощи, приоритезации и программирования с процессами стратегического планирования и установления приоритетов развития страны. Обеспечена синергия между национальной стратегией, секторальными стратегиями, ССБР и программными бюджетами министерств и ведомств для внешних потоков помощи.

1.3. Организация системы сбора информации о всей

01.09.2018

01.09.2018

1.3. Функционал АМР расширен для обеспечения

внешней помощи поступающей в государственные и муниципальные органы в единую информационную базу АМР.

системы сбора информации о всей внешней помощи поступающей в государственные и муниципальные органы.

1.4. Построение системы МиО внешней помощи.

01.09.2018

01.09.2018

1.4. Приняты необходимые НПА и организовано проведение МиО на систематической основе.

1.5. Внедрение регулярных оценок влияния внешней помощи на развитие страны.

01.09.2018

01.09.2018

1.5. Разработано и принято руководство по оценке влияния внешней помощи.

1.6. Расширение использования аудита эффективности проектов в рамках внешней помощи.

01.09.2018

01.09.2018

1.6. Полный охват аудитом эффективности проектов в рамках внешней помощи.

1.7. Внедрение общественных

01.09.2018

01.09.2018

1.7. Разработано методическое

мониторингов
проектов внешней
помощи.

пособие.

Созданы условия
для проведения
общественного
мониторинга
проектов внешней
помощи и внедрена
практика
рассмотрения
результатов
общественного
мониторинга на
заседания КСВПР.

Задача №2:
Построение
эффективной
системы
координации
внешней помощью

01.09.2018

01.09.2018

-

2.1. Разработка и
принятие решения
ПКР о создании
диалоговых
площадок по
внешней помощи на
национальном,
секторальном

01.09.2018

01.09.2018

2.1. Принято
соответствующее
решение ПКР.

уровне и на уровне административно-территориальных образований.

2.2. Создание диалоговой площадки по внешней помощи на национальном уровне.

01.09.2018

01.09.2018

2.2. Принято соответствующее решение ПКР по согласованию с ЖК КР и общественностью.

2.3. Создание диалоговых площадок по внешней помощи на секторальном уровне.

01.09.2018

01.09.2018

2.3. Принято соответствующее решение государственных органов, партнерами по развитию и общественностью.

2.4. Создание диалоговых площадок по внешней помощи на уровне административно-территориальных образований.

01.09.2018

01.09.2018

2.4. Принято соответствующее решение МГА по согласованию с ОМСУ, партнерами по развитию и местными ОГО.

2.5. Внедрение практики проведения регулярных обзоров по реализации проектов и программ внешней помощи.	01.09.2018	01.09.2018	2.5. Обзоры по реализации проектов и программ внешней помощи проводятся регулярно на национальном, секторальном уровнях и на уровне административно-территориальных образований.
Задача №3: Построение системы прозрачности и подотчетности внешней помощи	01.09.2018	01.09.2018	-
3.1. Создание при КСВПР Независимой группы по подотчетности	01.09.2018	01.09.2018	3.1. Принято соответствующее решение ПКР. Сформирована Независимая группа по подотчетности при КСВПР.
3.2. Внедрение практики	01.09.2018	01.09.2018	3.2. Обзоры по оценке

проведения
регулярных обзоров
по оценке
прозрачности и
подотчетности
внешней помощи.

прозрачности и
подотчетности
внешней помощи
проводятся на
регулярной основе.

3.3. Развитие
информационной
системы AMP.

01.09.2018

01.09.2018

3.3. Обеспечено
раскрытие
следующей
информации:

- база данных о
партнерах по
развитию;

- реестры
получателей
внешней помощи:
государственные
органы и ОМСУ;

- база данных о
выделяемой и
используемой
внешней помощи по
различным
критериям: по
проектам, по
региональной

принадлежности, по видам помощи, источникам финансирования, по секторам экономики и т.п.

- и другая связанная с внешней помощью информация.

Контактная информация

ФИО ответственного лица от исполнительного государственного органа

Должность, структурное подразделение

Электронная почта и телефон

Другие соисполнители - государственные органы

Министр финансов Кыргызской Республики

Аппарат Правительства КР, Министерство экономики КР, Счетная палата КР

ОГО, частный сектор, многосторонние организации, рабочая группа

ОО «Форум по официальной помощи развитию»